



**XII ASAMBLEA PLENARIA DE LA COPECOL- NAYARIT:
Conferencia Permanente de Congresos Locales**

Desarrollo y Gobierno Regional

Dras. Úrsula Oswald Spring y S. Eréndira Serrano Oswald, CRIM-UNAM

Nueva Vallarta, Nayarit, 4 de mayo, 2018

Contenido

- 1. ¿Qué es seguridad y cómo se relaciona con el gobierno regional?**
- 2. Seguridad humana, de género y ambiental: una Gran (HUGE) seguridad**
- 3. Seguridad humana**
- 4. Seguridad de género**
- 5. Seguridad ambiental**
- 6. Seguritizar la seguridad**
- 7. Retos del Futuro: una gran o HUGE seguridad**

1. ¿Qué es seguridad y cómo se relaciona con el gobierno regional?

- **Objetiva:** Libre de contaminantes, tránsito seguro, s. en el trabajo, s. ante accidentes en el hogar, s. para niños, adultos, mujeres, minusválidos, otras étnicas, culturas, razas, religiones, saber quién puede ayudar, entrenamiento físico y en artes marciales, s. en los ingresos, salud, entorno y calidad de vida (**ausencia de miedo**)
- **Subjetiva:** sentimiento de protección, tranquilidad, bienestar, conducta de paz, calidad de vida, hogar (subjetiva: **ausencia de miedo y de necesidades**)
- **Intersubjetiva: Gobierno nacional, regional y local:** obligación legal de otorgar s.: policías, ejército y marina en prevención del delito, cámaras, videos, leyes, alerta temprana y atención a desastres, prevención, entrenamiento, difusión y rutas de evacuación, superación de pobreza, injusticia y desigualdad, atender demandas ciudadanas y cumplir compromisos (**intersubjetiva: responder a demandas ciudadanas**)

Reconceptualizar la seguridad en el siglo XXI

URSULA OSWALD SPRING
HANS GÜNTER BRAUCH
Editores



**Reconceptualizar
la seguridad: de
la seguridad
militar-político
hacia la humana,
la de género y la
ambiental: una
Gran (HUGE)
seguridad**

**Este libro se puede
bajarse gratis en:
www.crim.unam.mx**

Seguridad Humana, de Género y Ambiental: HUGE: Gran

Determinación ¿Cuál seguridad?	Modo de expansión, Objeto de referencia ¿Seguridad para quién?	Valores en riesgos ¿Seguridad de qué?	Fuentes de amenazas ¿Seguridad ante quién o de qué?
Seguridad nacional (dimensión política, militar)	El Estado	Soberanía, integridad territorial	Otros Estados, terrorismo, actores subestatales, guerrilla
Seguridad societal	Naciones, grupos sociales, vulnerables	Unidad nacional e identidad nacional	(Estados), naciones, inmigrantes, culturas ajenas
Seguridad Humana	Individuos (humanidad)	Supervivencia, calidad de vida, integridad cultural	El Estado, globalización, naturaleza, CC, pobreza, fundamentalismo
Seguridad ambiental	Ecosistema urbano y agrícola	Sustentabilidad	Naturaleza, humanidad
Seguridad de Género	Mujeres, niños, indígenas, ancianos, minorías	Relaciones de género, equidad, identidad, relaciones sociales	Patriarcado, instituciones totalitarias (élites, gobiernos), intolerancia

Source: Bjørn Møller, 2003, 279 y Úrsula Oswald, 2001, 2004, 2007, 2008

Seguridad Humana, de Género y Ambiental: Gran-HUGE Seguridad

- HUGE orienta la seguridad ambiental hacia los **seres humanos** y los retos de **paz**, donde se analizan las estructuras subyacentes de la violencia (patriarcado, caracterizado por violencia, autoritarismo, dominación y exclusión dentro de las familias y la sociedad), la **apropiación desigual de recursos** y las **estructuras de poder vertical**.
- HUGE examina la **democracia participativa** y la gobernanza en **territorios locales, regionales y nacionales**, donde la prevención de conflictos y su resolución pacífica se conjuga con la solidaridad para los vulnerables, con el fin de alcanzar un desarrollo sustentable, diverso, justo y equitativo.
- Cuestiona las **representaciones y acciones sociales discriminatorias** y la asignación de roles tradicionales de discriminación y sumisión.
- Como seguridad humana se centra en el **desarrollo justo y sustentable** con organización social, políticas gubernamentales participativas, inversiones privadas éticas y un estado de derecho que estimule la participación femenina, de jóvenes y proteja a los ancianos.

**Child
Survival**



**Seguridad
Humana**

unite for
children

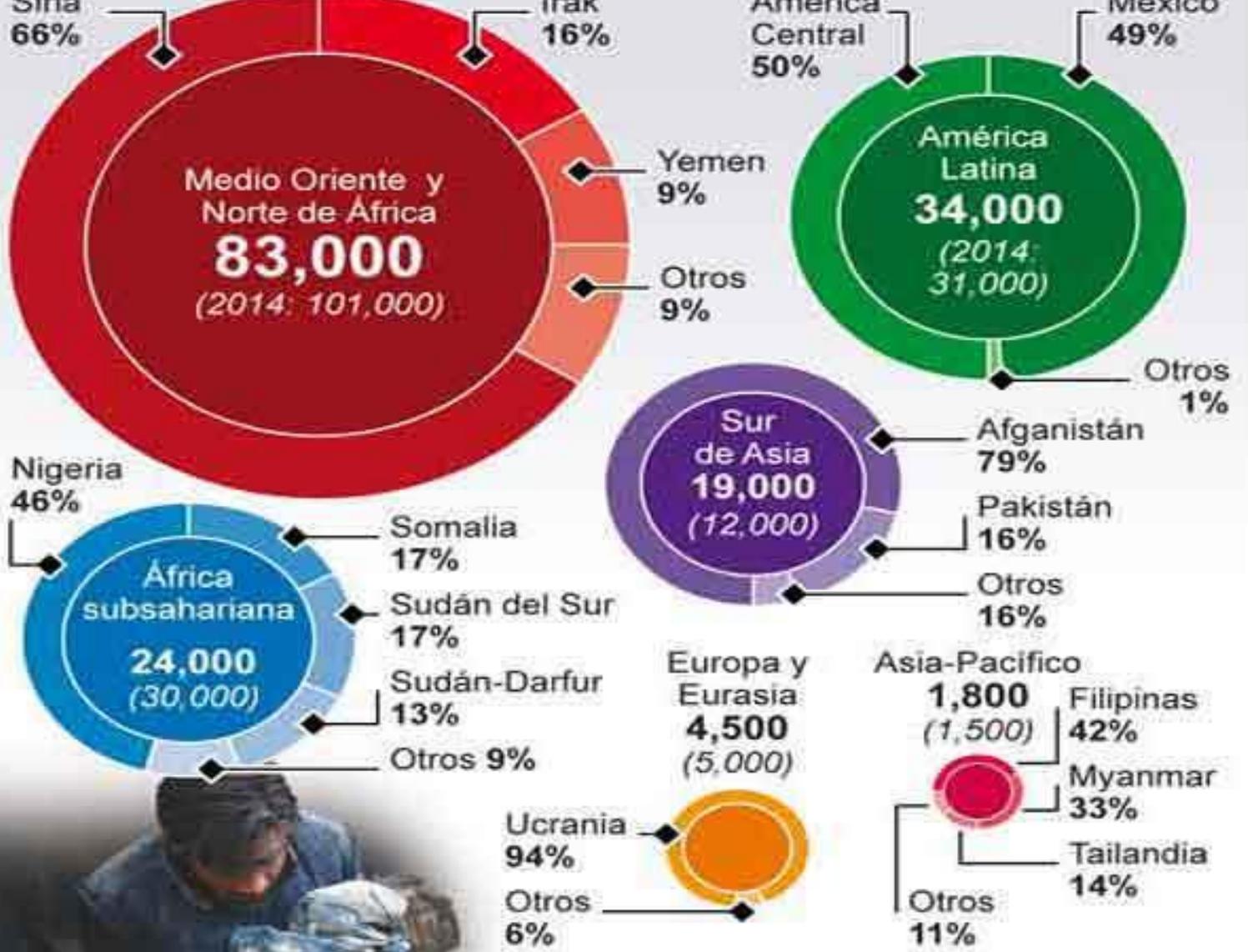
unicef 

¿Qué es Seguridad Humana?

- **Seguridad Humana:** pone al **individuo, su entorno y su bienestar en el centro:** El Estado debería dar: “Protección ante riesgos de enfermedades, hambre, desempleo, crimen, conflictos sociales, represión política y accidentes tóxicos y daños ambientales” (PNUD, 1996: 23).
- **Ausencia de miedo:** armas, violencia, crimen
- **Ausencia de necesidades:** pobreza, desigualdad, discriminación
- **Ausencia de desastres:** prevención, evacuación, alerta temprana
- **Vivir en un Estado de Derecho** con respeto a Derechos Humanos
- **Nueva Agenda de Seguridad:** conflictos internos, crimen, seguridad económica, de agua, derechos humanos, epidemias, pobreza, desigualdad, injusticia, degradación ambiental, desastres, discriminación, etc.

Estado: Requisitos y obligaciones

- **Estado de derecho:** Cortes estatales, nacionales, Corte Intern. de Justicia en La Haya y Corte Interamericana de Derechos Humanos para la **impartición imparcial de justicia**
- **Estándares Universales Humanitarios:** iniciativas de leyes estatales, nacionales e internacionales sobre derechos humanos, desarrollo humano, derecho a la educación, equidad de género, protección a niños y calidad del agua
- **Buena Gobernanza:** capacitación de gobiernos locales, regionales, nacionales y autoridades y liderazgo que consolidan la democracia, el respeto de minorías
- **Prevención de conflictos/ Resolución de conflictos, reconstrucción post-conflicto y desastre:** protección de población civil por crimen organizado, control de armas pequeñas y ligeras, combate al crimen transnacional organizado y lavado de dinero
- **Instituciones regionales, nacionales e internacionales fuertes** que puedan reforzar y soportar estos procesos de justicia.
- **Transparencia** en el ejercicio presupuestal y en la impartición de justicia en los tres niveles de gobierno
- **Leyes y normas** que se aplican imparcialmente y se vigilan
- **Superación de pobreza y desigualdad** regional, local y social
- **Prevención de desastres** y atención a emergencias: evacuar ante amenazas, reconstruir después de un desastres



Siria, Irak, América Central, México (17 mil), Afganistán y Nigeria con Boko Haram: 80% de las muertes violentas mundiales en 2015.

- Con 55 mil muertes, Siria monopoliza un tercio de las víctimas globales
- Afganistán tiene el mayor aumento anual, con 15 mil muertes, comparadas con 3.500 en 2013, debidas mayormente a la retirada occidental

Violencia y crimen organizado

- En 2017, la policía estadounidense incautó **20% más de droga** que en 2016. ¿Mayor eficacia policial o incremento en la producción (cocaína, marihuana, fentanilo, heroína: DEA 2018).
- En México, el ejército detectó **cultivos ilegales** en 2017: 28,000 ha frente a 22,000 ha en 2016.
- **253,000 armas de fuego/año** pasan de EU a México; 56% habrían participado en alguno de 57,000 homicidios entre 2013 y 2016 (Oficina de Rendición de Cuentas de Gobierno EU; GAO en inglés).
- Magada Coss considera que **2,000 armas** pasan diaria e ilegalmente a México ('Tráfico de armas en México', Grijalbo).
- **Siete carteles se reparten el territorio mexicano**, los de Sinaloa y Jalisco Nuevo Generación (CJNG) son los más fuertes (Centro de análisis InSight Crime)
- En **Guerrero** hay has más de **70 filiales de los grandes cárteles**, algunos casi familiares, peleándose por la plaza.

Seguridad, corrupción, impunidad

- De **214,000 soldados** del ejército mexicano hay **52,000 desplegados** para combatir el crimen organizado. El Estado gasta anualmente **57 mil millones de pesos** en actividades de seguridad.
- Además, el Estado cuenta con casi **medio millón de agentes** para enfrentar al crimen organizado: 213,000 policías estatales y 163,000 municipales. Sólo 10 de los 32 estados pagan más de 550 dólares mensuales a sus policías (peligro de corrupción).
- Expertos estiman ingresos por **30 a 40 mil millones de dólares** por tráfico ilegal de drogas, personas y recursos naturales. El crimen organizado mueve **el doble** de dinero de lo que ingresa al país.
- **21 mil millones de dólares** entran por remesas, una de las tres fuentes de ingresos del país, junto a turismo y petróleo.
- **Encarcelamientos**: 22,500 personas en 2014; 13,500 en 2015; 7,000 en 2016 y 4,000 en 2017: una caída en condenas de 65% (INEGI).
- El nuevo **Sistema Penal** arrojó más muertos y menos encarcelados. La población carcelaria se ha **reducido en casi 30%**: 40,000 reclusos en 2014 y 29,000 en 2017. Entre 2016-17 se liberaron 7,000 presos con el nuevo código penal.

Seguridad de género



Género como construcción social



¿Cómo se construye la seguridad de género?



La seguridad de género se toma normalmente por dada. Estas relaciones se refieren a un estatus de género –indígenas, pobres y minoría- **en desventaja** en relación al modelo de referencia. La **equidad** y la **identidad** son valores en riesgo. La fuente de peligro viene en primer instancia del **orden patriarcal jerárquico**, caracterizado por instituciones **totalitarias y excluyentes** como gobiernos no democráticos, iglesias y élites.

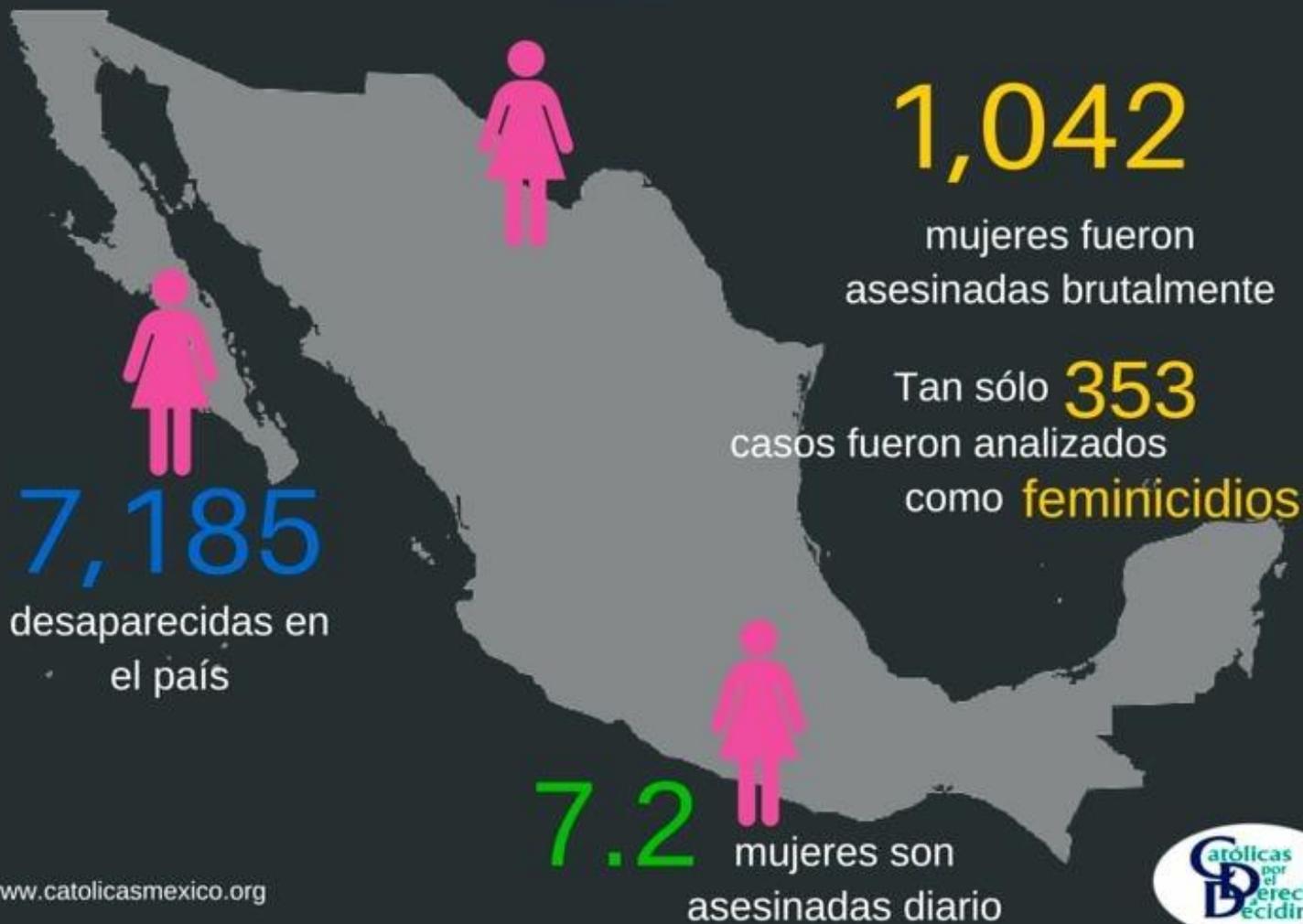
Discriminación y violencia femenina

- Mujeres (51.4%) víctima de exclusión en escuela, trabajo, hogar, calles, política, medios, academia, actividades científicas y tecnológicas (INEGI 2015a).
- **Feminicidios:** 7 mujeres son asesinadas cada día
- Lugar 124 en subíndice de Participación Económica y Oportunidades (FEM 2018)
- 20% menos de salarios por el mismo trabajo (Coneval).
- 31.2% ignora que igualdad entre mujeres y hombres es un derecho constitucional
- Mujeres mexicanas destinan 65% del tiempo a labores domésticas y de cuidados; 12-17 horas más/semanas que hombres (Coneval)
- 66.1% de mujeres sufren violencia (ENDIREH 2016)
 - 34% agresiones físicas
 - 41.3% agresiones sexuales
 - 49% violencia emocional
 - 29% violencia económica
 - 38.7% violencia comunitaria (CDMX, EdoMex, Jalisco, Aguascalientes y Querétaro)
 - Mayor violencia en Querétaro, Jalisco, Ciudad de México, Aguascalientes, Oaxaca
- Sólo **9.4%** presentó queja o denuncia
- **70% de las mujeres indígenas** en la Ciudad de México, **sufren discriminación o algún tipo de violencia física o psicológica** por acción u omisión (Sederec 2018)
- 20% de embarazos en adolescentes (Unicef) que trunca su vida futura
- 75% de estudiantes de primaria/secundaria **piensan que niñas y adolescentes** deben aprender a ayudar en casa, cuidar hermanos y hacer tareas de limpieza (Unicef).

95%
quedan
impunes

Feminicidio en México

2014

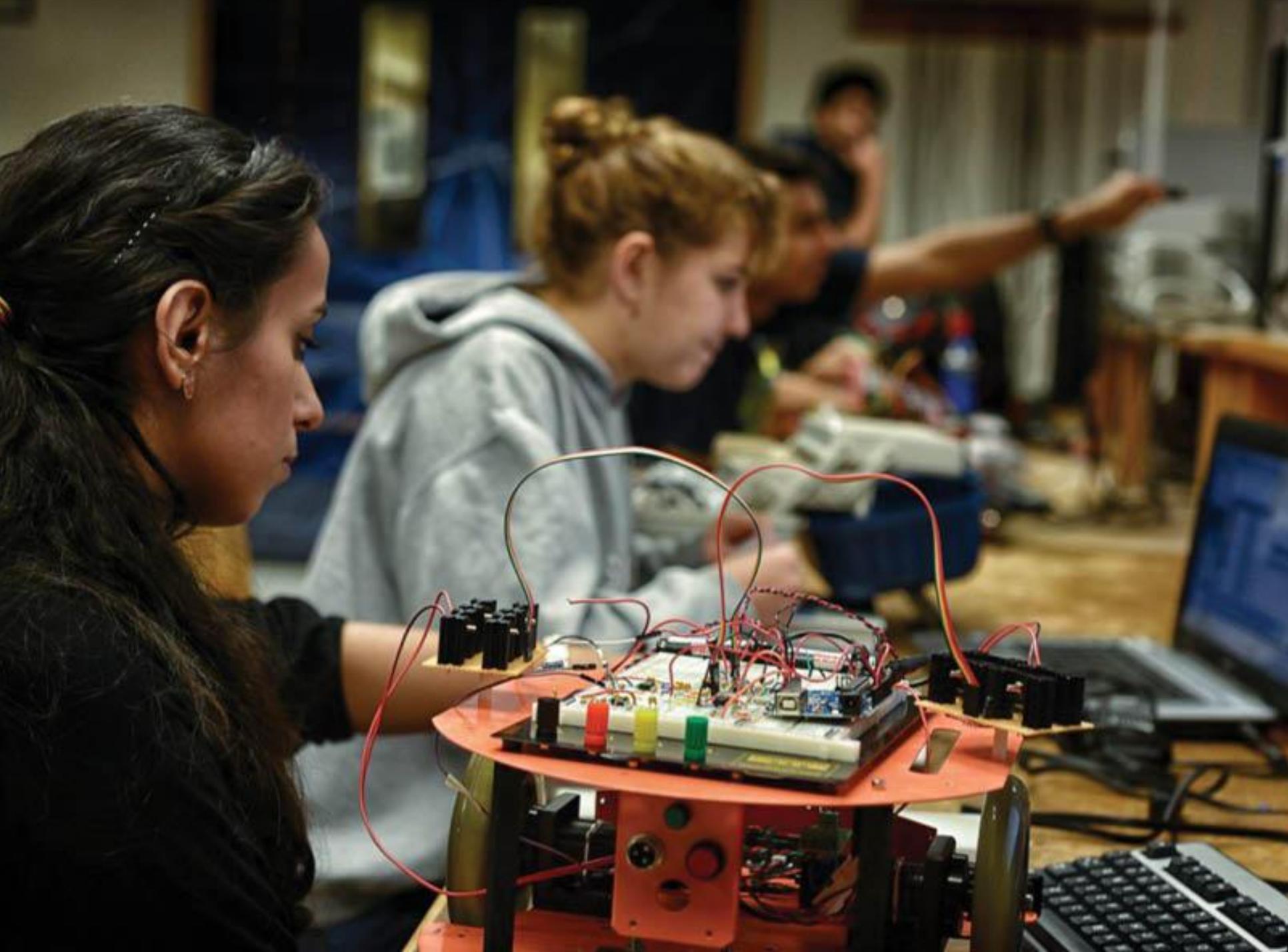


Perspectiva de género

- **Perspectiva de género:** el análisis de los atributos y comportamientos que definen a mujeres y hombres: establecen similitudes, marcan diferencias y definen modos de relación.

¿Porqué es importante?

- Para **deconstruir y transformar** el “orden patriarcal”: “aspectos nocivos, destructivos, opresivos y enajenantes que se producen por la organización social basada en la desigualdad, la injusticia y la jerarquización política de las personas basadas en género” (Lagarde, 1991: 15).
- Necesitamos construir colectivamente **una nueva masculinidad y una nueva feminidad** que es capaz de deconstruir y superar al patriarcado y negociar pacíficamente los conflictos

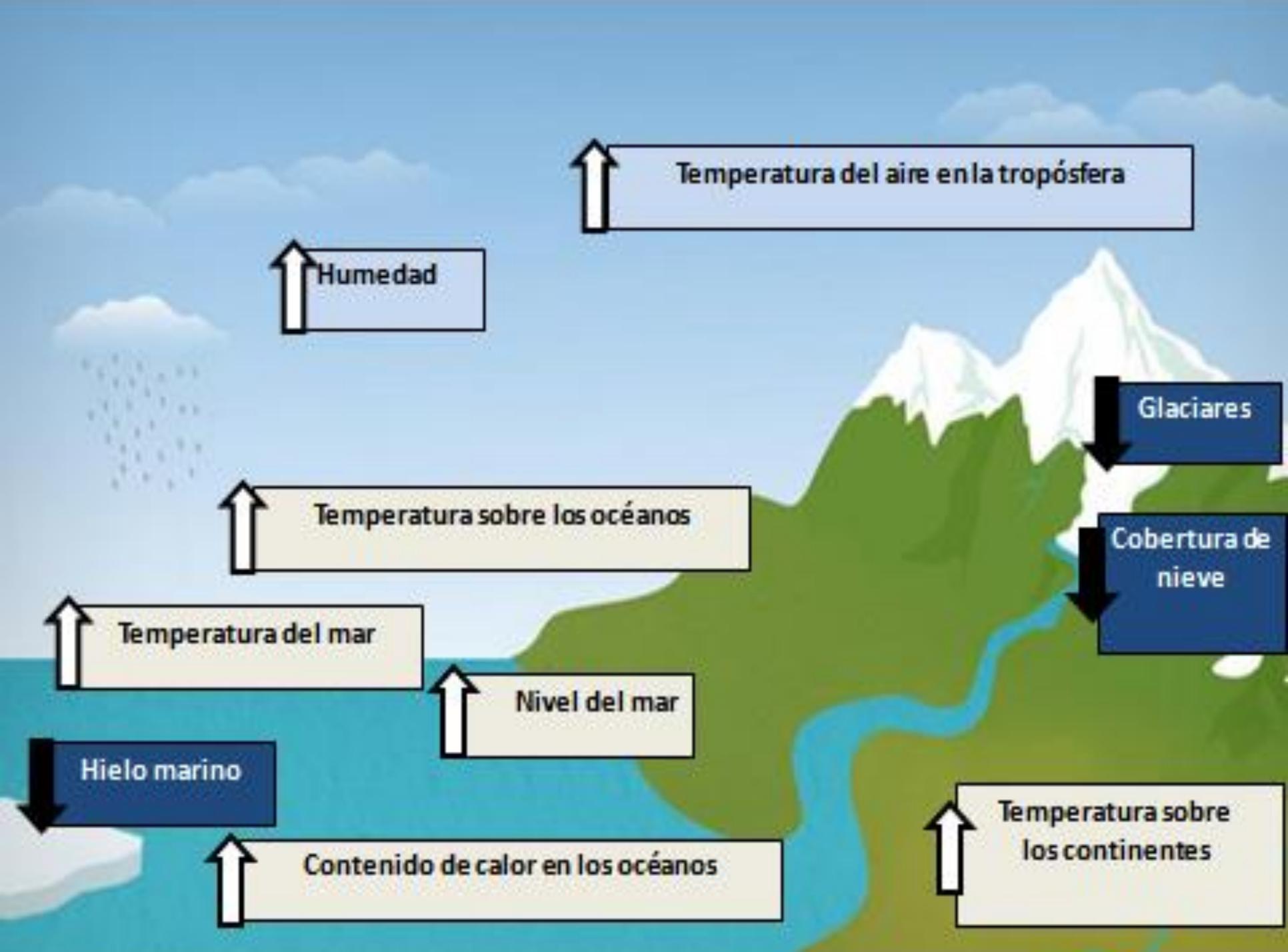


Seguridad ambiental



Seguridad ambiental

- La amenaza a la seguridad ambiental está relacionada con nosotros mismos y nuestra manera de producir y consumir: nosotros somos nuestros **propios destructores** y a la vez, nuestras **víctimas**.
- No hay armas, ni ejército contra nuestro modo de **consumir**, el aumento de los **gases de efecto invernadero**, la **deforestación**, la **contaminación del agua y del aire**, la pérdida de la **biodiversidad** y de los servicios ambientales.



Temperatura del aire en la tropósfera

Humedad

Temperatura sobre los océanos

Temperatura del mar

Nivel del mar

Hielo marino

Contenido de calor en los océanos

Temperatura sobre los continentes

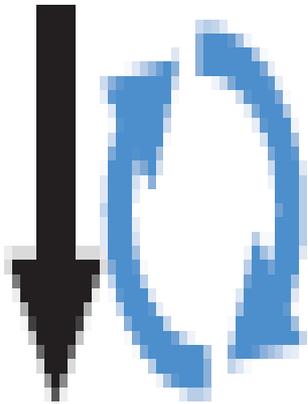
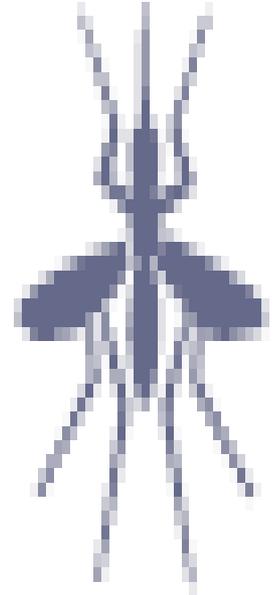
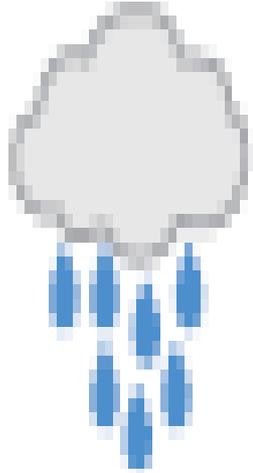
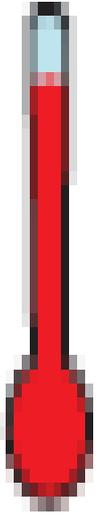
Glaciares

Cobertura de nieve

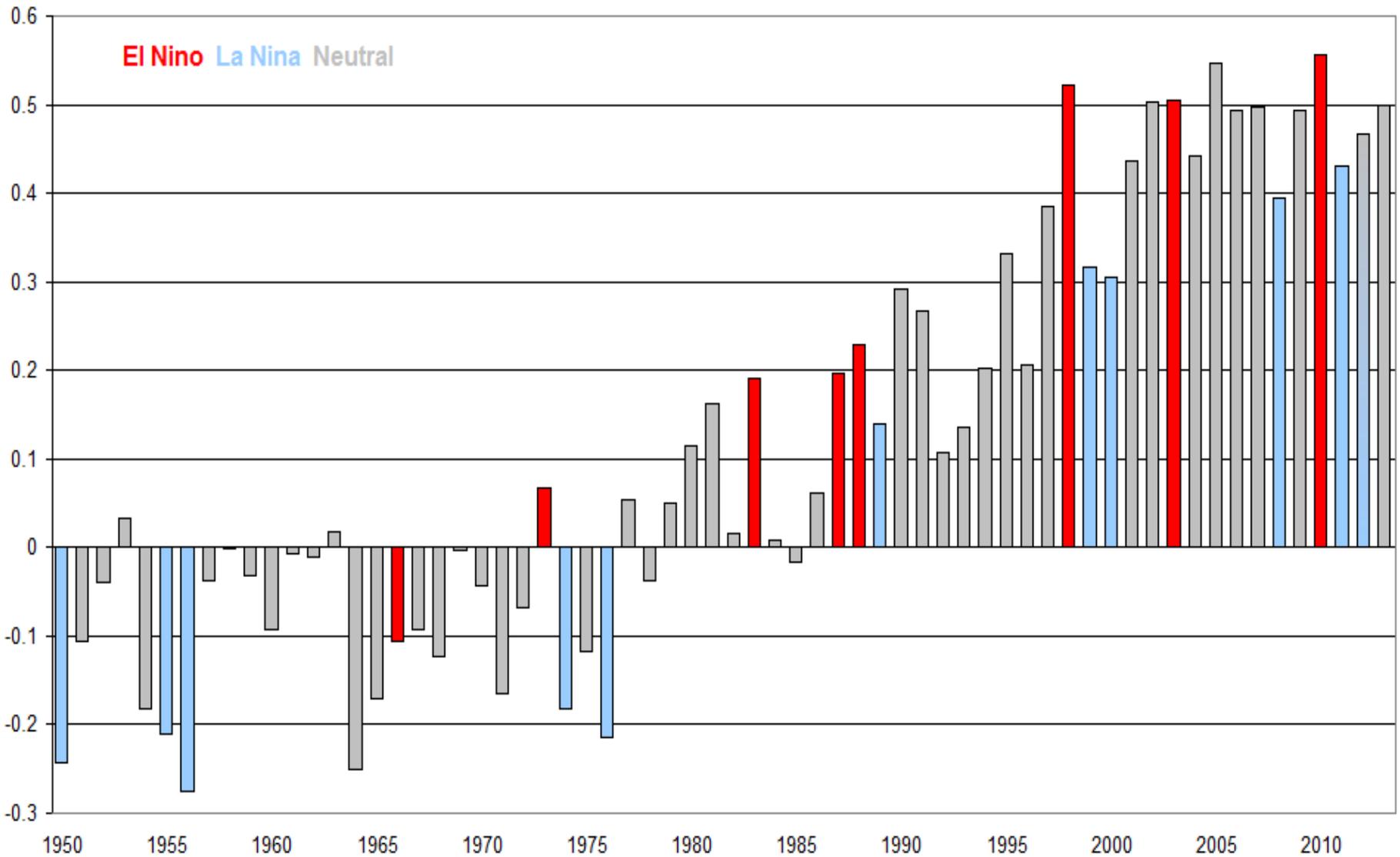


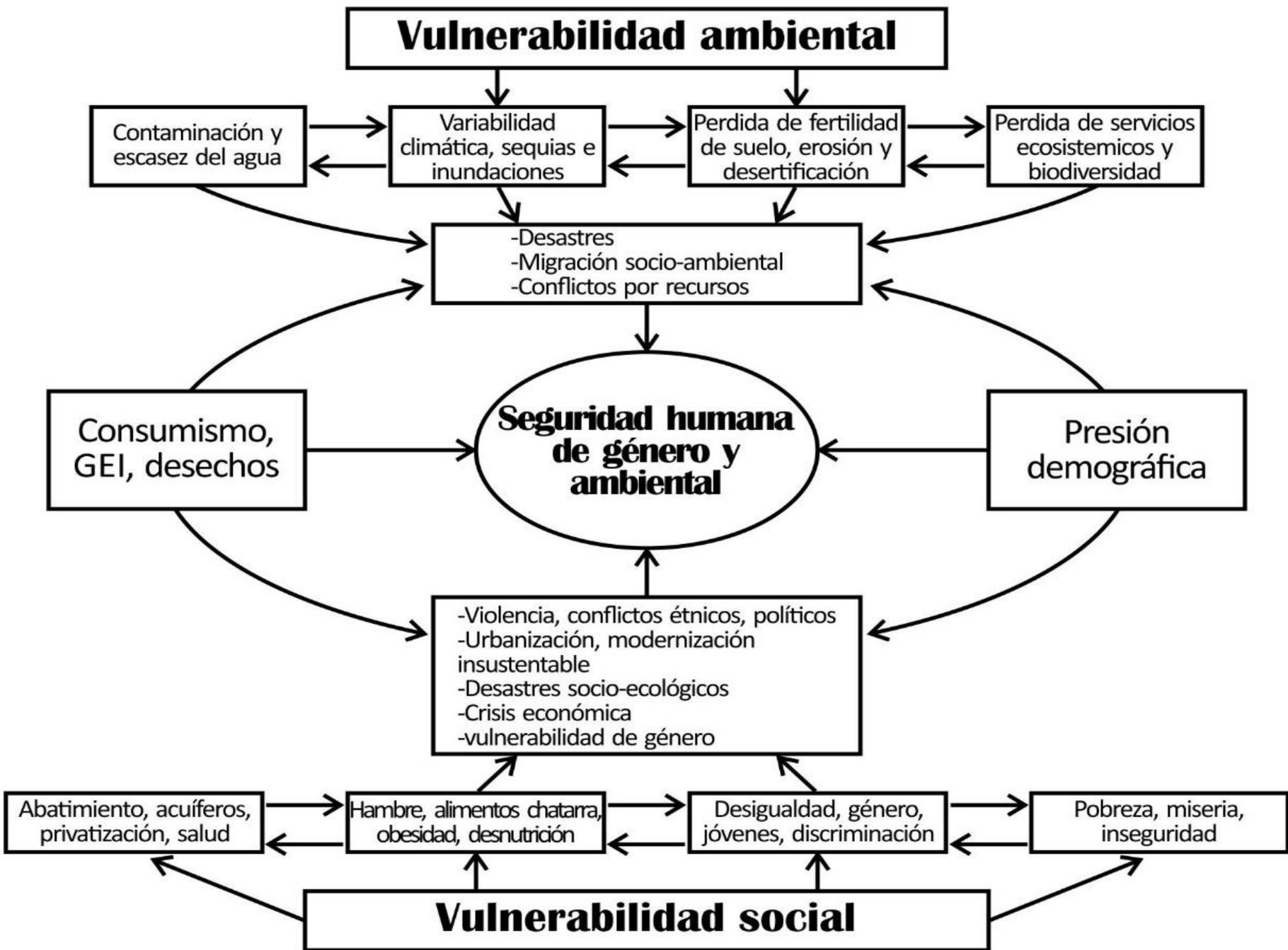
**Riesgos
por
cambio
climático
y eventos
extremos
en
México
(MunichRe 2008)**

Impactos por el cambio climático



Fenómeno Niño-Niña: ENSO





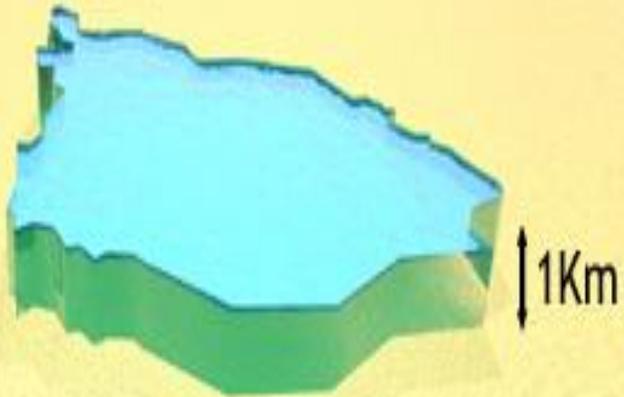
An aerial satellite photograph of Hurricane Stan in 2005. The hurricane is a large, circular storm system with a very distinct, dark eye at its center. Surrounding the eye are several concentric rings of white and grey clouds, indicating a well-organized and powerful storm. The surrounding ocean is a deep blue color. The text "Huracan Stan (2005)" is overlaid in the lower-middle part of the image in a bold, yellow font with a black outline.

Huracan Stan (2005)

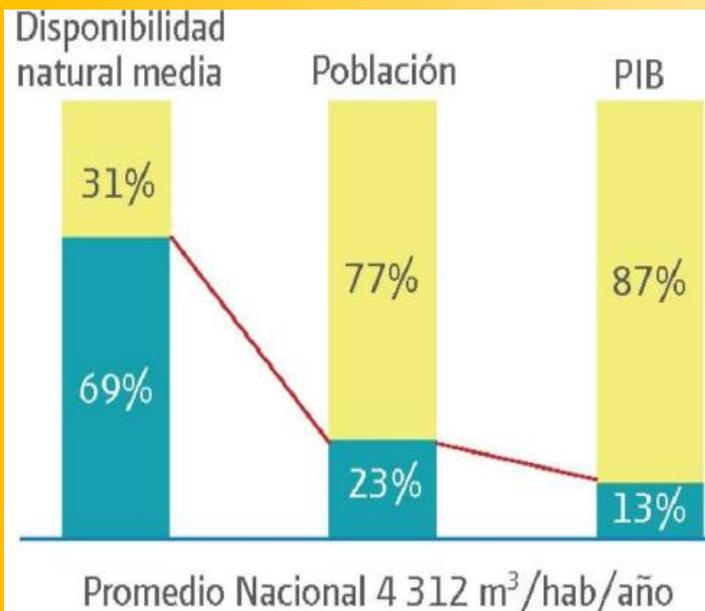
40% de las tierras y bosques fueron destruidos



El agua en México y en sus regiones



- En todo el país llueve aproximado **1,522 km³ cada año**, equivalente a una piscina de un kilómetro de profundidad del tamaño del Distrito Federal.
- **72%** (1,084 km³) de esa agua de lluvia se **evapora**
- Promedio: **711 mm** cada año
- El **norte** recibe sólo **25%** de esta lluvia
- **27.5% del sur-sureste** recibe **49.6%** en los estados de Chiapas, Oaxaca, Campeche, Quintana Roo, Yucatán, Veracruz y Tabasco
- 77% se utiliza en **agricultura**
- 13% en usos **domésticos**
- 10% en **industria** y enfriamiento



Leyes Estatales Ciudadanas del Agua

- **México cuenta con 837 cuencas hidrográficas de diferentes características y tamaños, 42 ríos principales que transcurren en tres vertientes: Pacífico, Atlántico y la interior cuyos ríos desembocan en lagunas o presas interiores**
- **Los usos y aprovechamientos de las aguas superficiales y subterráneas están divididos en 13 Regiones Hidrológicas y Administrativas**
- **653 acuíferos; 107 sobreexplotados**
- **Agua subterránea es estratégica para el país por su mayor potencial y su calidad. Es crucial para mitigar el cambio climático.**
- **Leyes Estatales Ciudadanas, donde legisladores, científicos y ciudadanos colaboren para conservar el agua, recuperar las cuencas y acuíferos destruidos y garantizar el derecho humano al agua de acuerdo al 4º Constitucional.**

Una Gran (HUGE) seguridad con cultura local, regional y nacional



Proceso de securitización

1. **Seguritización** significa que el gobierno con el apoyo de los ciudadanos **declare de extraordinaria importancia el manejo integral de la seguridad humana.**
2. **Convencer** a la población mediante una gobernanza participativa y acuerdos consensuados para **establecer medidas emergentes** que resuelvan simultáneamente:
 1. Seguridad que combata a la violencia y el crimen: **ausencia de miedo**
 2. Mecanismos para mejorar condiciones de vida, sobretodo de jóvenes y mujeres: **ausencia de necesidades**
 3. Prevención y adaptación ante eventos extremos: **ausencia de desastres**
 4. **Construir un Estado de Derecho** con respeto a los derechos humanos, la transparencia y la justicia jurídica, donde las cárceles no son escuelas para el crimen y la delincuencia, sino reintegrativas a la sociedad.
3. **Pueblo mexicano** (la audiencia) acepta estas medidas extraordinarias y la urgencia para crear con su apoyo una **seguridad humana, de género y ambiental**; una HUGE (gran) seguridad en México.

Seguritizar

- Seguritización implica **democratizar la toma de decisiones** en lo federal, estatal y municipal, de acuerdo con demandas ciudadanas
- Ofrecer un **acceso equitativo**, transparente y sustentable a la justicia y al presupuesto para mejorar la igualdad social y de género
- Promover la colaboración ciudadana para mejorar la **seguridad humana**, incluyendo las prácticas preventivas desarrolladas por **indígenas**
- **Fondo Nacional de Derecho Humano** a la seguridad para superar los rezagos, acabar con la impunidad y proteger a comunidades pobres
- Controversias en manos de **especialistas y ciudadanos capacitados**
- **Eficacia y transparencia** en el ejercicio presupuestal con evaluación de costo-beneficio de acciones y **contraloría ciudadana**
- **Fin a la corrupción** en el sector de seguridad humana, de género y la destrucción ambiental (minería, fracking, complejos urbanos y turísticos).
- Clara **prelación en inversión** en zonas expuestas para alcanzar una soberanía alimentaria, desarrollo regional, inversión productiva e integración de jóvenes y mujeres en condiciones de equidad.

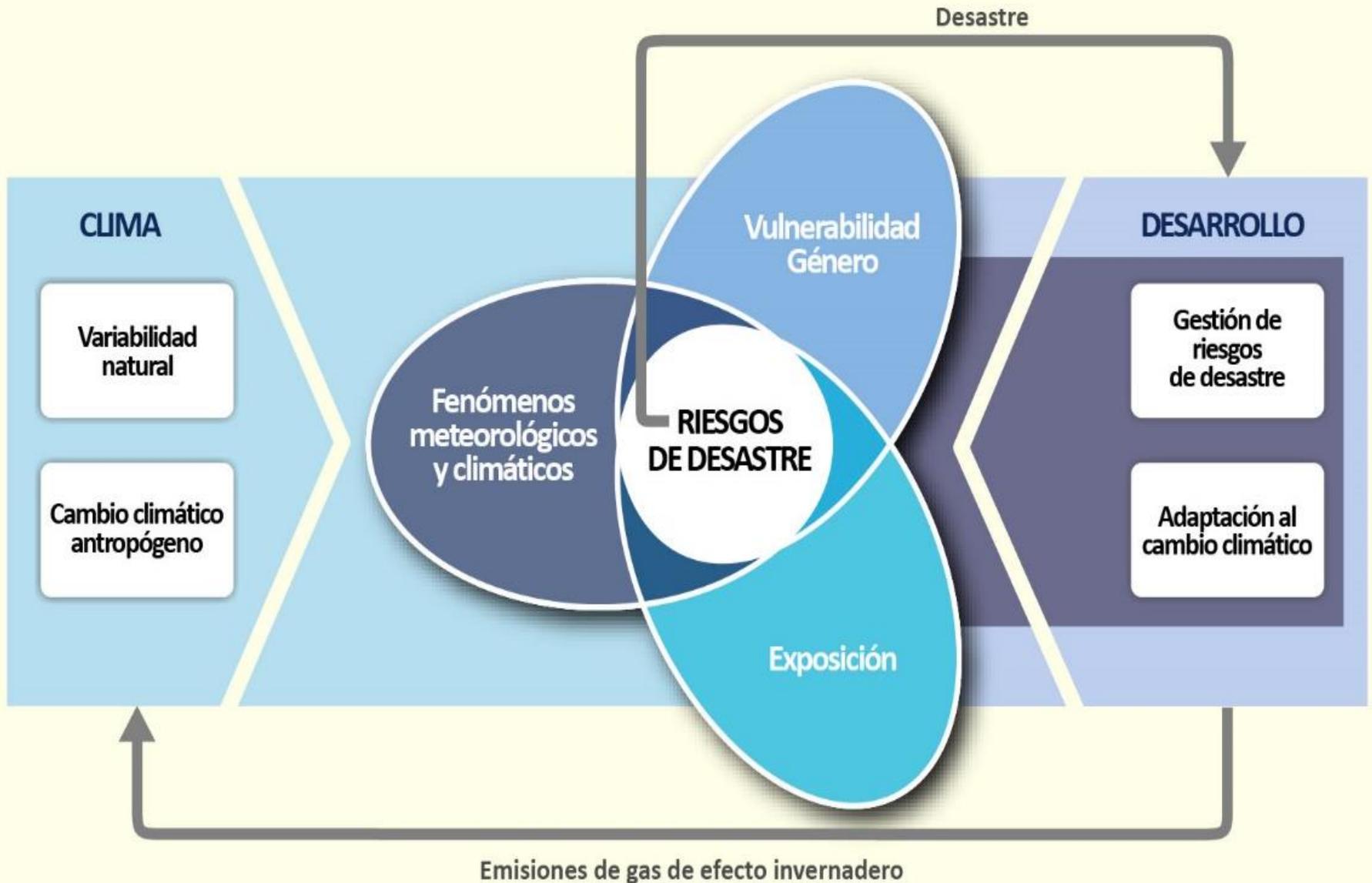
A photograph of a classroom full of students in school uniforms. They are seated at desks, looking towards the front of the room. The students are diverse in age and appearance. The text 'Futuro de la juventud' is overlaid in the center of the image.

Futuro de la juventud

¿Cómo securitizar para una gran o HUGE seguridad?

1. **descentralización** eficiente y la capacitación de autoridades locales
2. **democratización** participativa y sustentabilidad
3. **transparencia** y **control ciudadana** sobre cuerpos de seguridad
4. mejoramiento del sistema de impartición de **justicia imparcial**
5. **transformación** del combate a la pobreza para promover justicia
6. **capacitación de mujeres y jóvenes** para prevenir y mitigar los conflictos socio-ambientales
7. cursos para **negociar y conciliar conflictos** socio-ambientales desde preprimaria y consolidar **tejido social** local y regional
8. **resiliencia** en comunidades, barrios y lugares de alto riesgos, cultura de prevención y de adaptación
9. manejo **integral y preventiva** para evitar que eventos extremos se conviertan en **desastres**
10. capacitación, control y cooperación con **medios** (masivos) de comunicación, escuelas, universidades para una HUGE seguridad

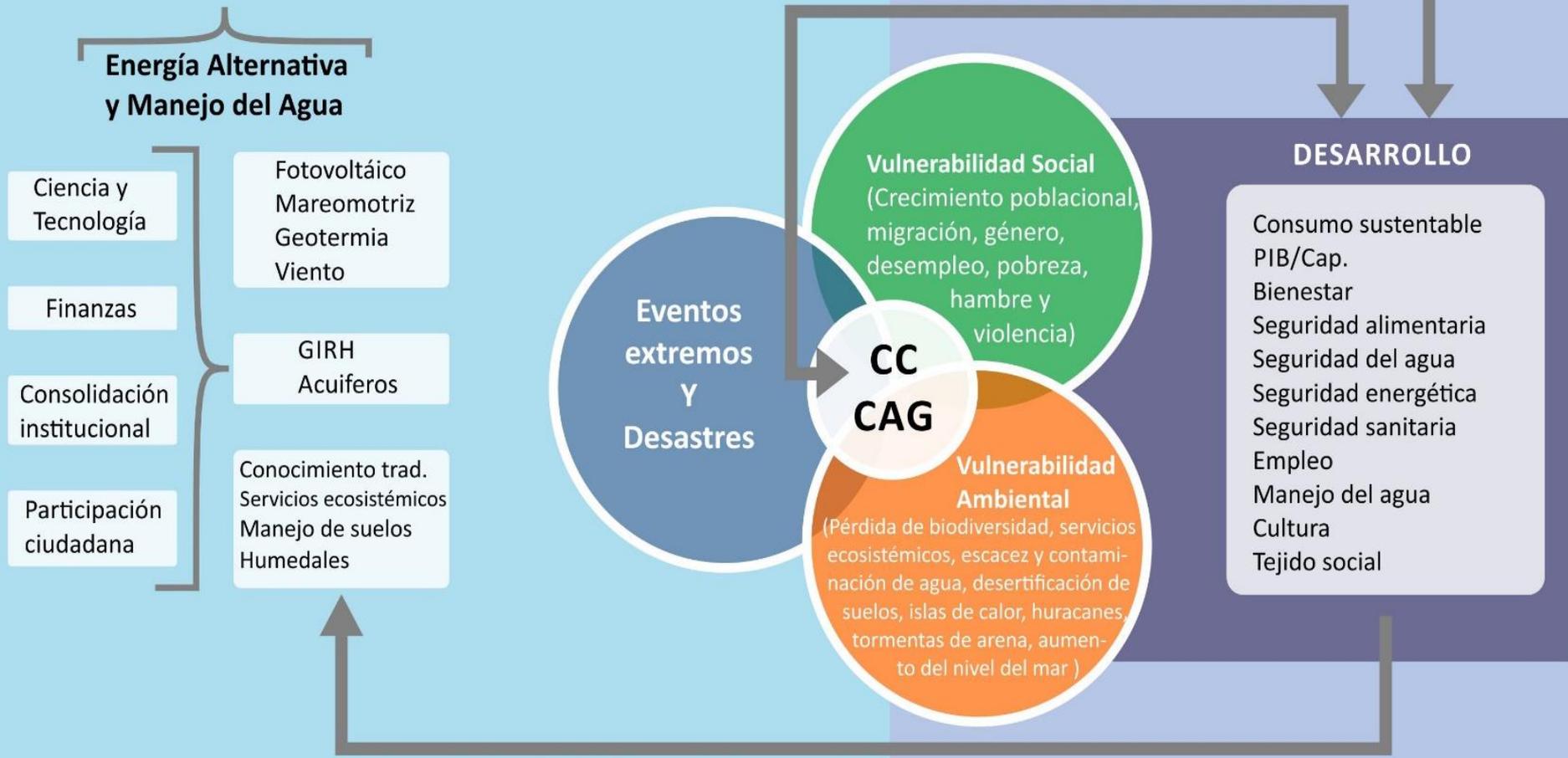
Integración de las comunidades locales con perspectiva de género (IPCC 2012, modificado)



Mitigación, adaptación y resiliencia socio-ambiental, económica e institucional con perspectiva de género

Mitigación Adaptación

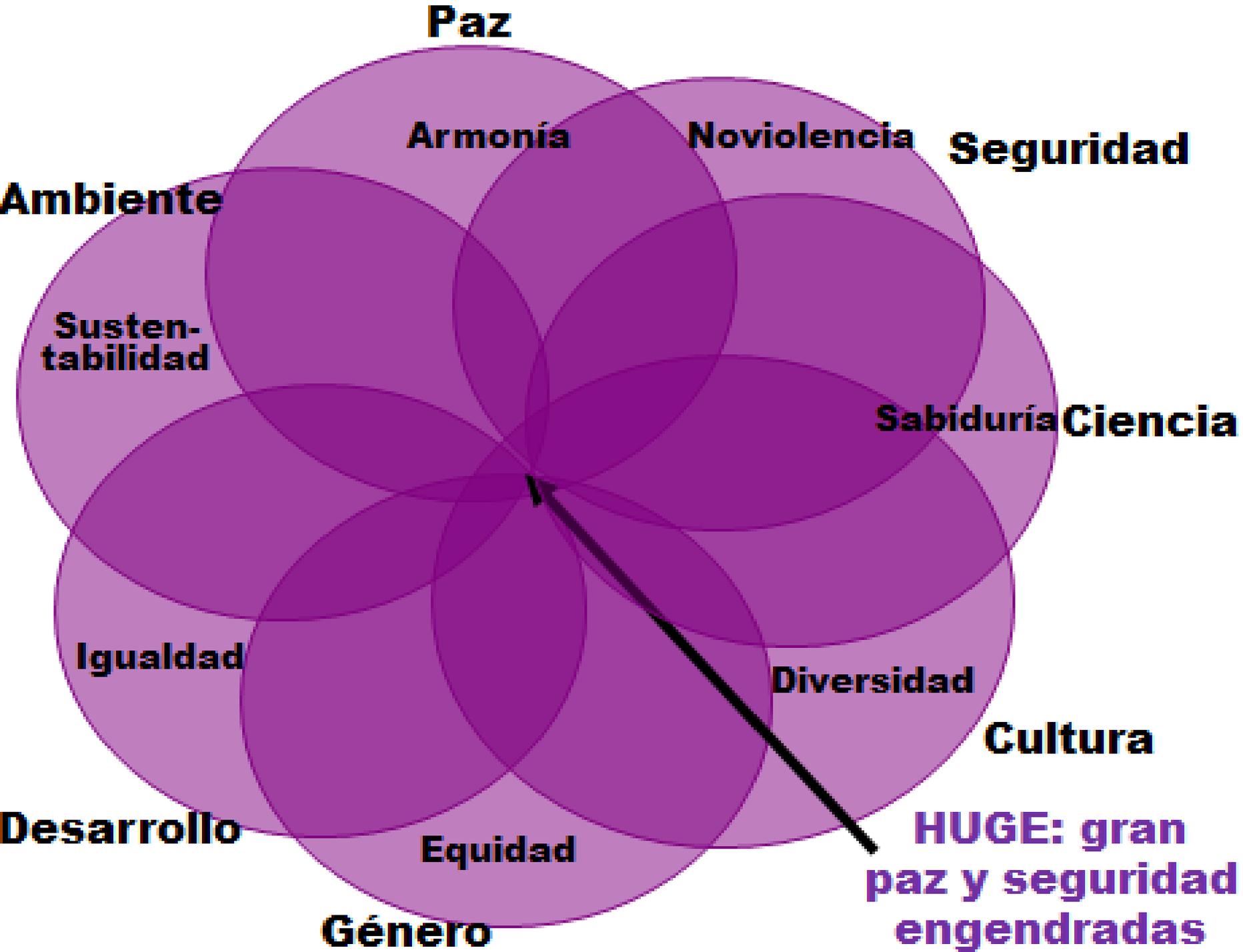
Resiliencia



Transparencia de conocimiento y finanzas

Agenda de una seguridad humana, de género y ambiental: HUGE con equidad, sustentabilidad y justicia

- 1. Promoción del capital humano, ambiental, social, cultural y político**
- 2. Promoción simultánea de democracia, economía y sociedad** (buen vivir de todos)
- 3. Perfeccionamiento gradual de los derechos humanos**
- 4. Estado rector** en un proyecto conciliado de país
- 5. Creación de instituciones capaces** de fomentar capacidades productivas y ganar competitividad
- 6. Integración de políticas** económicas, sociales, de equidad y ambientales
- 7. Racionalización del gasto público** y reducción del gasto corriente
- 8. Inversión en ciencia y tecnología** y educación básica
- 9. Apoyo a los más vulnerables** para fomentar la justicia





Muchas gracias por su atención
www.afes-press.de/html/download_Oswald.html