

**INNAP**

INSTITUTO  
NACIONAL DE  
ADMINISTRACIÓN  
PÚBLICA, A.C.

SECCIÓN MEXICANA DEL  
INSTITUTO INTERNACIONAL  
DE CIENCIAS ADMINISTRATIVAS

 Años  
al servicio  
de México



CENAPRED  
MÉXICO



# Presentación de la Revista

**RNP**

REVISTA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

**143**

Volumen LII, Nº 2  
(mayo-agosto 2017)

**Gestión Pública  
de Riesgos por  
Desastres**

**Dra. Úrsula Oswald Spring  
CRIM-UNAM**

**CDMX, 18 de octubre, 2017**

# **Presentación de la Revista**

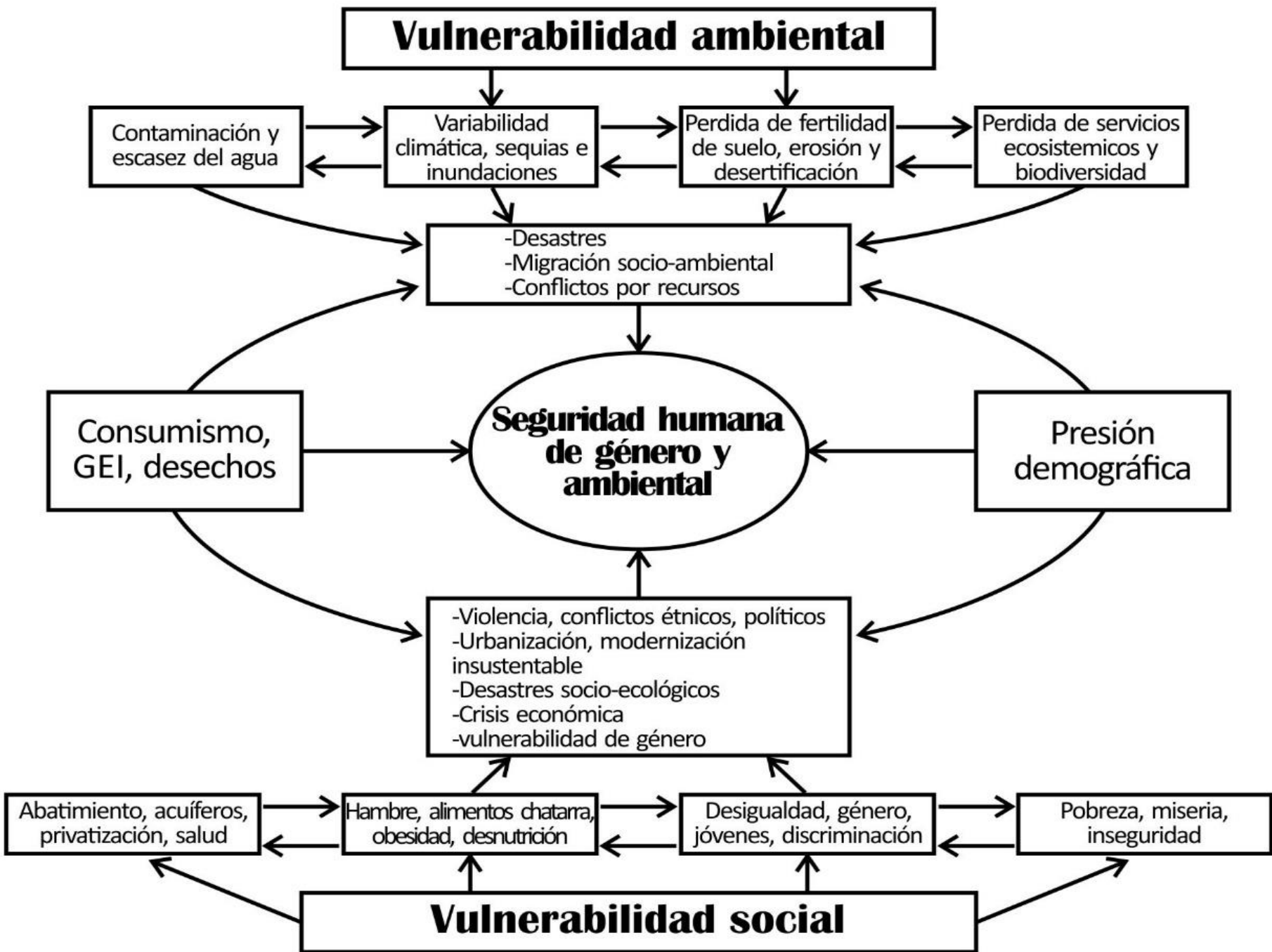
- 1. Del evento extremo al desastre**
- 2. Agravantes: doble vulnerabilidad, género, cambio climático**
- 3. Riesgos existentes en México**
- 4. Resiliencia**
- 5. Gobernanza participativa**
- 6. Gestión integral de riesgo (GIR)**

# 1. Del evento extremo al desastre

- No existen desastres naturales, sino **eventos extremos**
- La **falta de prevención**, alerta extrema, mapas de riesgos, evacuación preventiva, refugios seguros, códigos de construcción, planes de ordenamiento urbano y ambiental a nivel municipal, estatal y nacional agravan los eventos extremos y los convierten **en desastres**.
- La **incipiente cooperación** entre los tres niveles de gobierno **dificulta** una gestión integral de riesgo
- La **integración** sistemática de la **sociedad organizada**, su **entrenamiento** periódico y **estudios científicos** ayudan a responder de manera ordenada ante los riesgos emergentes.
- **Medios modernos** (twitter, hashtag, Facebook) y **tradicionales** (radio, TV, vocer@s motorizad@s, teléfono, familia, vecinos) colaboran en **difundir** los riesgos emergentes.

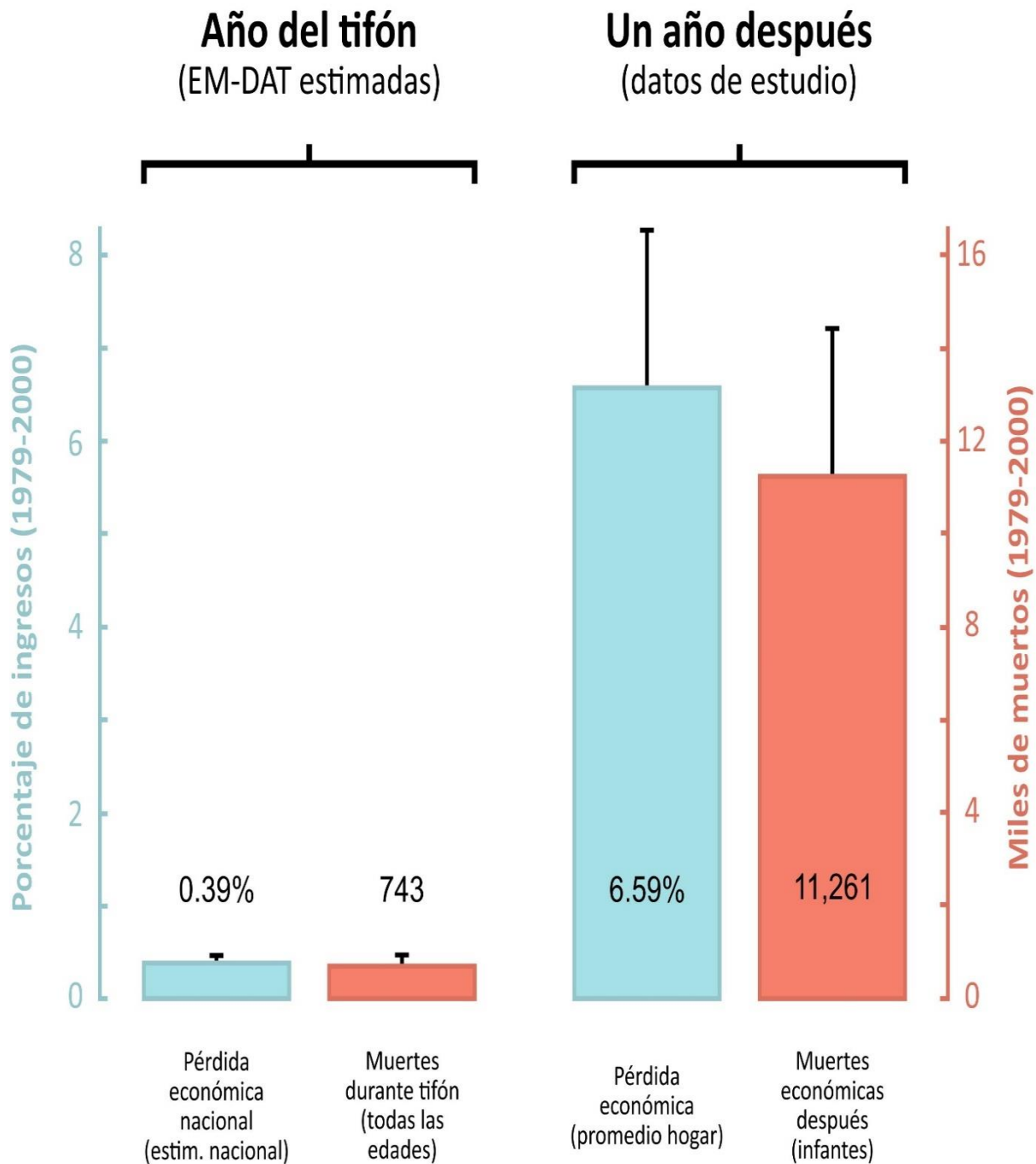
## **2. Agravantes: doble vulnerabilidad, género, cambio climático**





# Construcción social de género

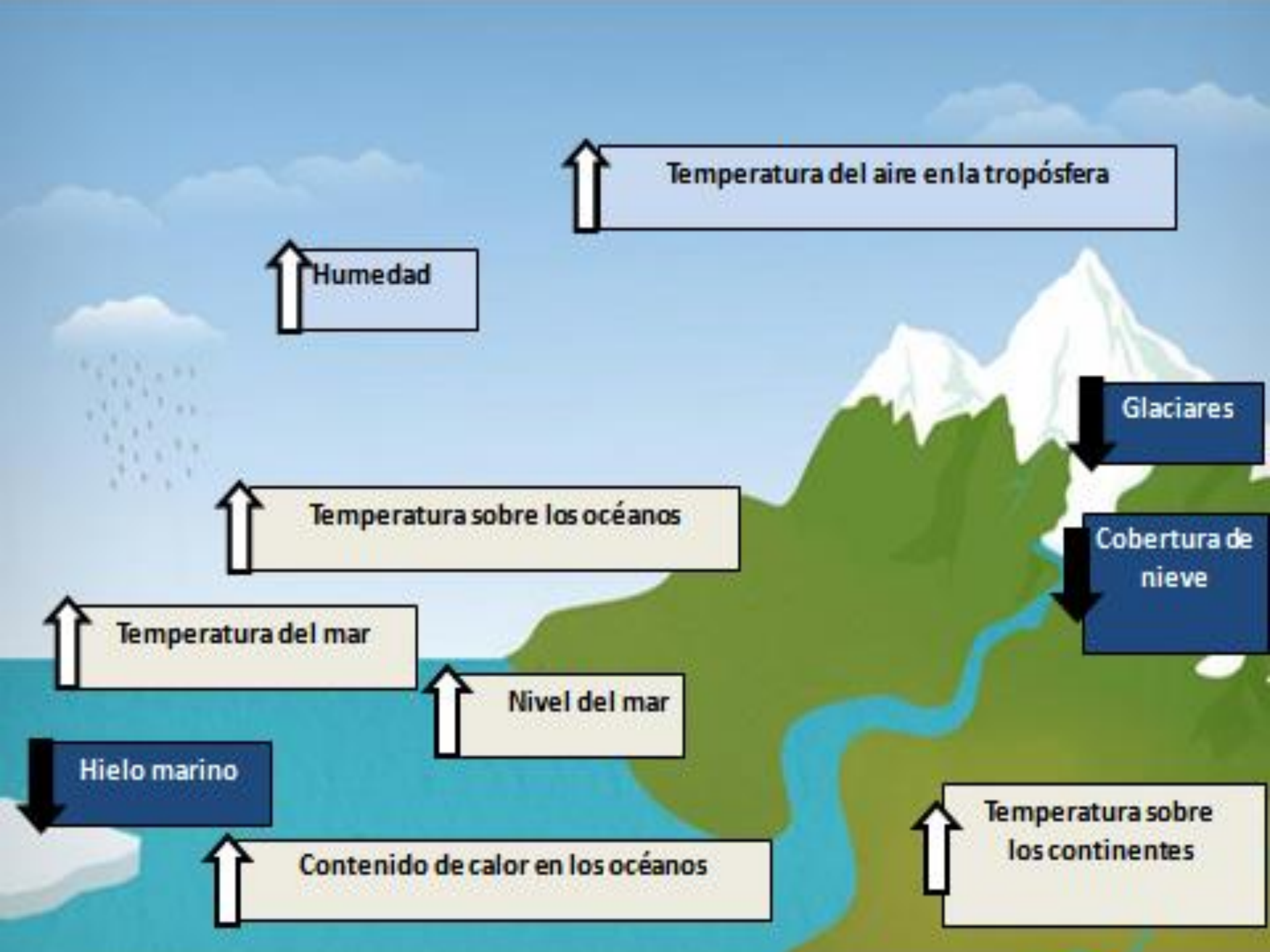




En Filipinas se murieron un año después de un huracán 15 veces más bebés mujeres

(Jesse Antilla-Hughes y Solomon Hsiang, 2014)

Durante el terremoto del 19-9 se murieron más mujeres que hombres por las relaciones de género existentes.



Temperatura del aire en la tropósfera

Humedad

Temperatura sobre los océanos

Temperatura del mar

Nivel del mar

Hielo marino

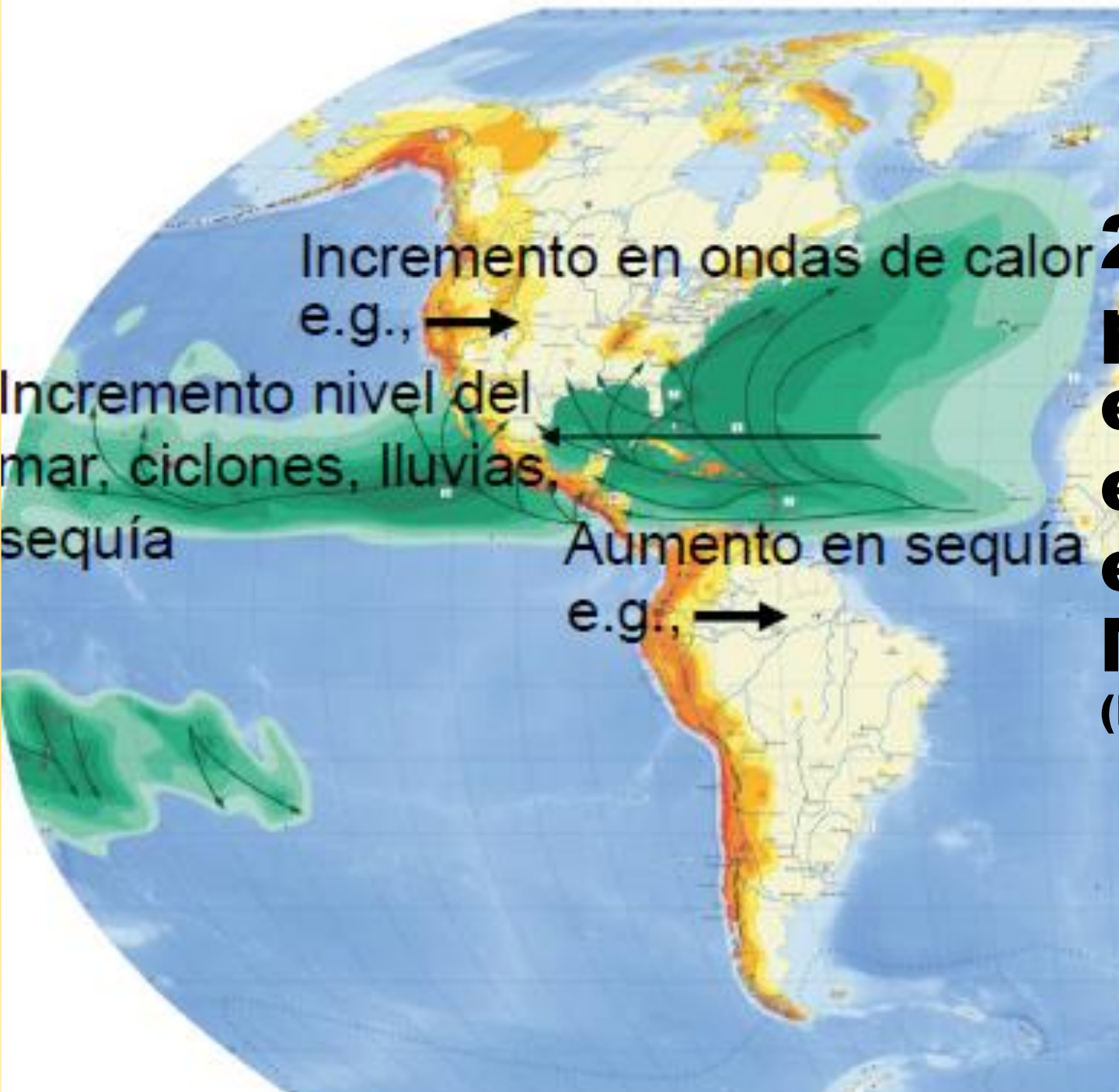
Contenido de calor en los océanos

Temperatura sobre los continentes

Glaciares

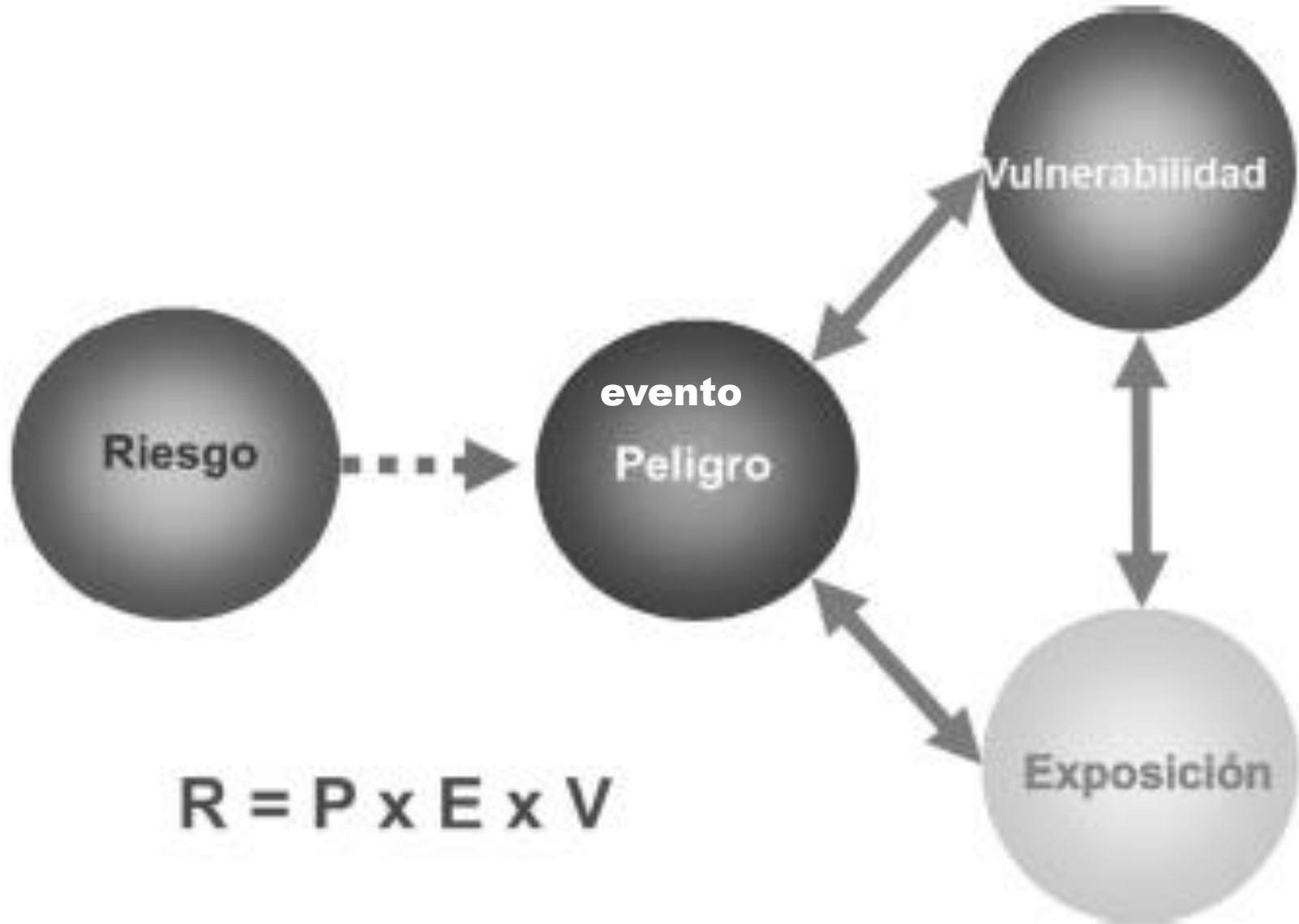
Cobertura de nieve



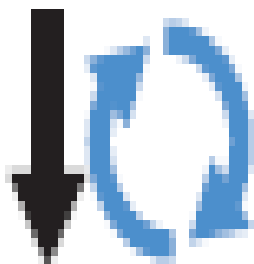
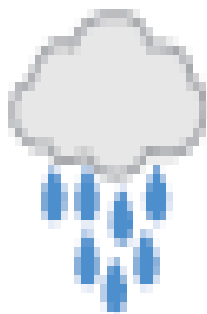
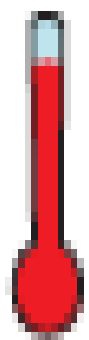


**2.Riesgos  
por  
eventos  
extremos  
en  
México  
(MunichRe 2008)**

# Fórmula del riesgo (García/ Vázquez p. 36)



# Riesgos en México (IPCC, 2014 y otros)

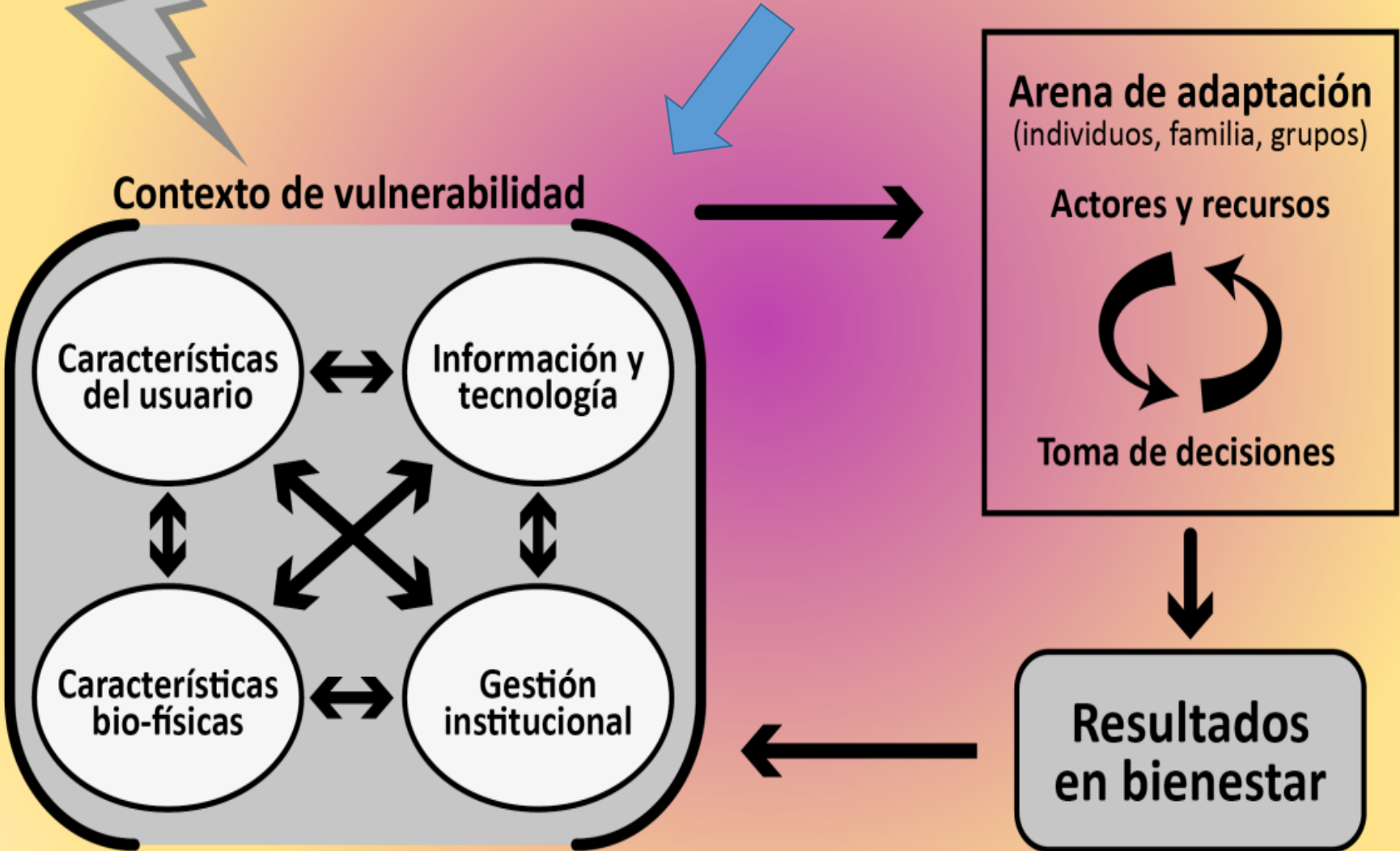


# 3. Resiliencia

- La resiliencia se explica cómo la **capacidad de un sistema**, comunidad o sociedad potencialmente expuesta a un peligro para resistir, asimilar, adaptarse y recuperarse de sus efectos en un corto plazo y de manera eficiente (LGPC 202).
- “Significa ‘**rebotar**’ de una experiencia difícil, como si uno fuera una bola o un resorte” (p. 26).
- Se refiere a la **capacidad de absorber eventos extremos** y reorganizarse de modo tal para mantener o **mejorar las funciones estructurales** antes del evento. Incluye **creatividad, conservación creativa y estabilidad emocional**.
- Incluye elementos del **desarrollo humano** en la esfera **social, económica, ambiental, política y cultural con perspectiva de género**.

**Impacto climático  
o geofísico**

**Género**



## Actividades deslegitimadas

Crear barreras, eliminar enemigos, acaparar recursos naturales, discriminar minoría, asesinaros, explotación, represión (selectiva), violación de derechos humanos, guerra, enfrentar opositores, concentrar riqueza y poder, agudizar lucha de clase, extorsión, chantaje, enfrentamientos, conspiración, promover conflictos, tortura, desapariciones, represión, manipulación de información, engaño, imposición, coerción, perjuicio, quebranto, duelos, conflagración, arrebato, transgresión, infracción

## Actividades legitimadas

Negociación de conflictos, repartición de beneficios, distribución de riqueza, eliminación de barreras sociales y de género, promoción de equidad e igualdad, paz negociada, superación de pobreza, restauración de ecosistemas y sus servicios, promoción de participación, promoción de sustentabilidad, energía renovable, innovación científica y tecnológica, educación sustentable, equidad de género, protección de vulnerables, sistemas sociales integrales, restauración ambiental, conservación del agua, reuso de desechos orgánicos, reciclamiento de basura, administración eficiente, reducción de deuda, micro y macro economía estable

## Actores legitimados

Interesados, élite, oligarca, autócrata, cacique, dictador, tirano, conspirador, intrigante, burócrata, represor, racista, discriminador, misógino, violento, caótico, guerrero, conflictivo, impositor, acaparador, egoísta, materialista, utilitario, político ajena a necesidades ciudadanas, corrupto, sometido a dictado de empresas transnacionales, incompetente, abusivo, ineficiente, represor, torturador, frívola, irresponsable, incoherente, complicado, contrario, hostil, despreocupado, fanático, incoherente, anárquico

## Actores deslegitimados

## Arena deslegitimada

Corrupta, autoritaria, impositora, ilegal, ilegítima, conspirativa, abusiva, destructora, intervencionista, clasista, dominante, discriminadora, violenta, engañadora, dictatorial, individualista, manipuladora, depauperadora, protectora de intereses de elite, oligárquica, imposición de intereses, intervencionista, politizada, neoliberal, insegura, inestable, caótica, chantajista, carente de gobernanza, cuarto poder, inestable, conflagrada, despótica tiránica, arbitraria, injusta, manipuladora, excluyente, medios monopolícos

## Arena legitimada

Basada en conocimiento, saberes, igualdad, equidad, restauración socio-ambiental, abierta, respetuosa de derechos humanos, protectora de vida, democrática, sustentable, capaz, solidaria, institucional, legal, leal, con coaliciones, preventiva, innovadora, igualitaria, equitativa, verdadera, transparente, conectada, independiente, representativa de ciudadanos, priorizando intereses del pueblo, científica, innovadora, ciencia y tecnología, cooperación, negociación, promoción de ciencia y tecnología, conocimientos tradicionales, medios de comunicación alternos, soberanía energética y alimentaria, energía renovable

## Gobernanza y paz legitimadas en lugar de gobernanza energética

Equitativo, auténtico, solidario, verdadero, pacífico, justo, motivador, crítico, socialmente comprometido, eficiente, dinámico, flexible, sensible, tranquilo, atento, negociador, abierto, franco, sincero, capaz, competente, imaginativo, creativo, imaginativo, preocupado por otros, empoderado, entrenado, colaborador, dedicado, diligente, adiestrado, resiliente, adaptativo, flexible, impenetrable ante la corrupción, transparente, promotor de organización social, cooperativo, responsable, consciente, conciente, innovador, político organico, conciencia nacional, comprometido con vulnerables, respetuosos de diversidad y del cuidado ambiental

## Agenda legitimada

Respeto a diversidad, promoción del trabajo, integración de jóvenes, protección de minusválidos, equidad de género, control de violencia, negociación y resolución de conflictos, servicios sociales, mejoramiento de calidad de vida, erradicación de pobreza, consolidación social, protección de vulnerables, adaptación, resiliencia, mitigación, prevención de desastres, entrenamiento, empoderamiento, organización social, repartición de utilidades, encadenamiento productivo, reducción de desastres, preparación de la población, planes y programas de gobierno, participación ciudadana, transparencia en el ejercicio presupuestal y asignación de obras públicas

Privilegios, engaños, neoliberal, destructora, anárquico, represora, sancionadora, fraudes electorales, corrupción, beneficio propio, crear vulnerabilidad, limitar servicios públicos y educación, sin salud pública, reducción de ingresos, falta de trabajo, discriminación étnica, de género y de minorías, exclusión social, carente de ciencia y tecnología, represión, robo, destrucción del adversario, inseguridad pública, ineficiencia política y social, catastrofista, estafa, chantajes, simulaciones, privatizadora

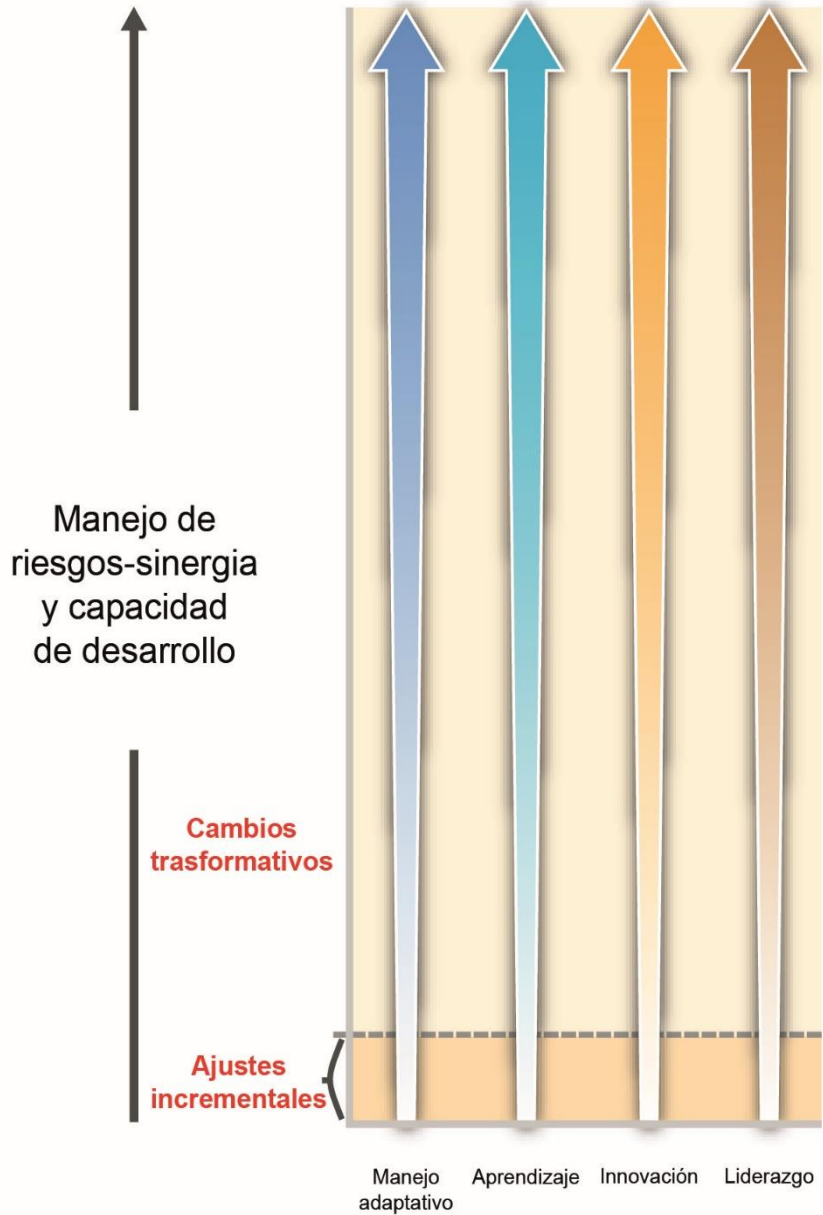
## Agenda deslegitimada

# 5. Gobernanza participativa

# 6. GIR: Gestión Integral del Riesgo

- Conocer las causas **multifactoriales** que generan el **riesgo** (*identificación*) y una vez analizados establecer los planes y programas para su reducción y permanente control (*previsión, prevención, mitigación*) con el objeto de que el riesgo no se convierta en desastre, pues una vez que se manifiesta se tiene que privilegiar la ayuda a la población (**auxilio**), así mismo es indispensable tanto **revertir los procesos de construcción social del riesgo** así como evitar la creación de nuevos (**recuperación y reconstrucción**) y finalmente fortalecer las capacidades de gobierno y sociedad mediante acciones que incentiven la **resiliencia** (García/Vázquez: 40).
- Permite **prevenir, mitigar, adaptarse y crear resiliencia** ante eventos extremos, mediante educación y difusión.

# Riesgos-adaptación c/visión de género





# **GIR: Gestión integral de riesgos**

## **Ambiente**

Cambio climático  
Seguridad alimentaria  
Energía  
Suelos  
Biodiversidad  
Agua

## **Salud**

Higiene/sanitación  
Alimentación  
Enfermedades  
VIH/SIDA

## **Valores**

Autoestima  
Confianza  
Competencia  
Responsabilidad



## **Educación**

Primaria, secundaria  
Técnica/vocacional  
Superior  
No formal: valores  
autoestima,  
responsabilidad  
competencia

## **Social**

Protección social  
Normas, leyes  
Familia, hogar  
Solidaridad

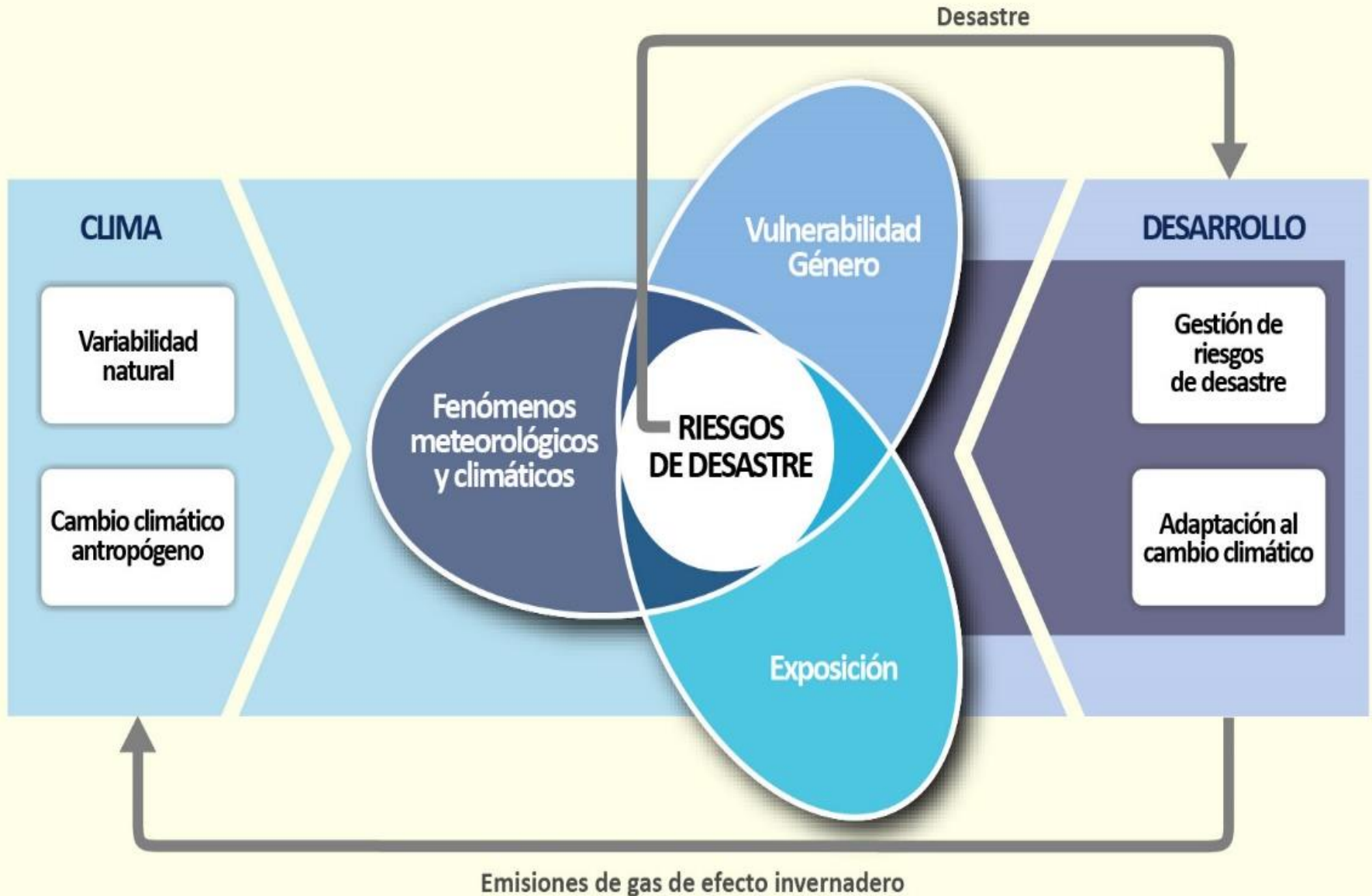
## **Economía**

Bienestar  
Empleo  
Ingresos  
Protección laboral

Adaptado de  
UNDP, 2013:160

# Integración de las comunidades epistémicas con perspectiva de género

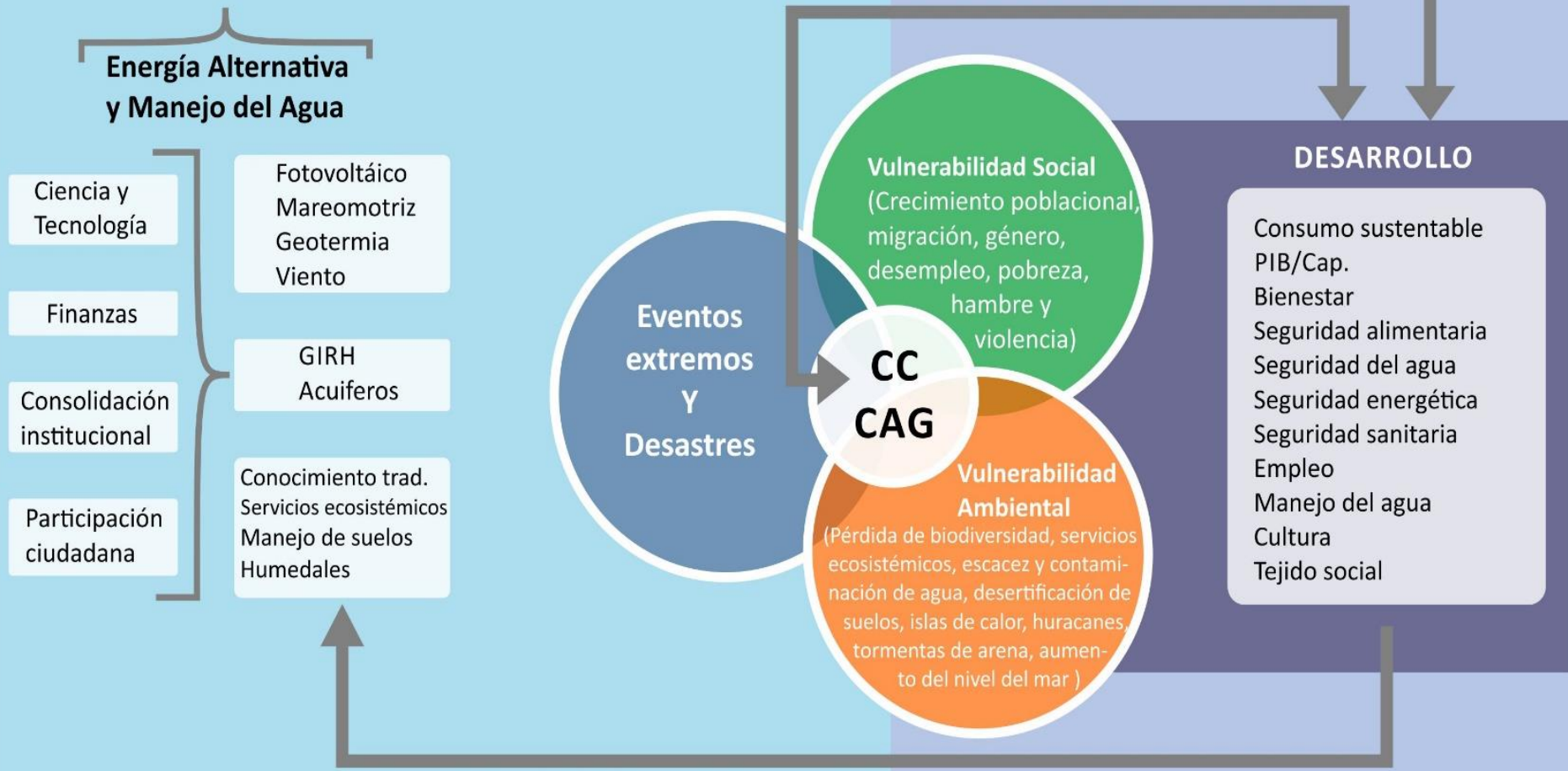
(IPCC 2012, modificado)



# Mitigación, adaptación y resiliencia socio-ambiental, económica e institucional con perspectiva de género

Mitigación Adaptación

Resiliencia



Transparencia de conocimiento y finanzas



**Muchas gracias por su  
atención**

**[http://www.afes-press.  
de/html/download\\_oswald.html](http://www.afes-press.de/html/download_oswald.html)**