



Foro Seguridad Humana: Una apuesta imprescindible

Mesa 1: Reflexiones y perspectivas teóricas de la Seguridad Humana

Historia de la seguridad humana y reconceptualización de la seguridad

Dra. Úrsula Oswald Spring

CRIM-UNAM

19 de septiembre de 2012

Contenido

1. Qué es seguridad en el siglo XXI
2. ¿Por que se está reconceptualizando la seguridad?
3. Seguridad humana
 1. Historia del concepto
 2. Cuatro pilares
 3. Impacto en la política de seguridad
4. Una «gran» seguridad. HUGGE: seguridad humana de género y ambiental: igualdad equidad y sustentabilidad

1. ¿Qué es seguridad en el siglo XXI?

- La seguridad es un **valor básico** y una meta para todo ser humano, familia, comunidad, organización, Estado o comunidad internacional.
- La seguridad se determina por **nuestra cultura**, experiencias, percepciones, pero nos dejamos influenciar por los políticos y los medios que escriben sobre seguridad
- Desde los noventa la **seguridad humana**, la de **género** y la **ambiental** implican **peligros**: globalización regresiva, pobreza, feminicidios, destrucción ambiental y cambio climático.
- Ante amenazas reales, los **vulnerables enfrentan** mayores riesgos y peligros.

Introducción: Preguntas y Tesis

- Seguridad es un concepto **ambiguo** y científica y políticamente **contestado**
- Seguridad es un **valor**, una **meta** y legitimized **políticas**
- **Objeto de referencia:** actividades de Estados y de la gente (humanos)
- **Niveles de análisis:** políticos, humanos, analistas
- **Cambios** del concepto de seguridad a lo largo de la historia.
¿ Cuáles son las razones para una **reconceptualización**?
- **Tesis:** Desde **1994** se dio un cambio crucial de un concepto de seguridad basado en el Estado hacia una seguridad humana.

¿Qué es seguridad para la gente?

- **Objetiva:** Libre de contaminantes, tránsito seguro, s. en el trabajo, s. ante accidentes en el hogar, s. para niños, adultos, mujeres, minusválidos, otras étnicas, culturas, razas, religiones, saber quién puede ayudar, entrenamiento físico y en artes marciales, s. en los ingresos, salud, entorno y calidad de vida (ausencia de miedo)
- **Subjetiva:** sentimiento de protección, tranquilidad, bienestar, conducta de paz, calidad de vida, hogar (subjetiva: ausencia de miedo y de necesidades)
- **Intersubjetiva:** lo que los **actores** hacen de ella
- **Gobierno:** obligación legal de otorgar seguridad: policías, ejército y marina en prevención y atención de desastres, cámaras, videos, leyes, prevención y alerta temprana, entrenamiento, difusión, rutas de evacuación, atención a demandas ciudadanas, superación de pobreza, promoción de medidas anticíclicas durante crisis.

Definición en Ciencias Políticas y Relaciones Internacionales

- **Arnold Wolfers (1962), realista mostró dos lados del concepto de seguridad:**
- **“Seguridad en el sentido objetivo mide la ausencia de amenazas a valores adquiridos, en el sentido subjetivo la ausencia de miedos que estos valores se pudieran atacar”.**
 - **Ausencia de “amenazas”: interés de políticos;**
 - **Ausencia de “miedos”: interés de los científicos sociales, sobretodo los constructivistas: “la realidad es socialmente construida”**

Amenazas, Vulnerabilidades, Riesgos y Desafíos

- **Amenazas:** a la vida, la economía, el bienestar, el entorno sano, la familia, la educación, el empleo, la salud
- **Riesgos:** climáticos, desastres, crisis, robos, asesinatos, crimen organizado, enfermedades, ignorancia, soledad
- **Vulnerabilidades:** por pobreza, ante desastres, falta de escuela, salud y agua, marginalización, represión a movimientos, infracción de derechos humanos, falta de transparencia en la impartición de justicia
- **Desafíos:** salir de la crisis, contar con un estado de derecho, justicia equitativa, igualdad, transparencia gubernamental, potencial de participación, elecciones democráticas, menos violencia contra mujeres y niños, empleo digno, superación de pobreza, prevención de desastres

Inovaciones conceptuales

- **1989-1991: Fin de la Guerra Fría** Ampliación: de 2 a 5 dimensiones de seguridad
 - **Profundización:** de seguridad nacional a humana
 - **Sectorización:** seguridad energética, alimentaria, de salud y de agua
- **11 Sept 2001: Vulnerabilidad de EUA**
 - **Limitación:** armas de destrucción masiva, terroristas
- **Disputa transatlántica acerca de los conceptos de seguridad**
 - **Disputa en las metas: Terrorismo vs. crisis socio-ambiental y climática**
- **Crisis Económica: vulnerabilidad económica y social**
 - Nuevas guerras: seres humanos simultáneamente **víctimas** y generadores de **amenazas** ante el cambio ambiental global como **crisis, globalización, desastres y emergencias complejas**, pobreza, alta vulnerabilidad económica y **social**.

2. Reconceptualizar seguridad

- **Causas:**
 - Nueva **geopolítica**: EUA, UE, BRIC, G-20, fin de Guerra Fría
 - Globalización regresiva
 - Tránsito del **holoceno** hacia el **antropoceno**: Cambio ambiental global (CAG) y climático
- **Ampliación:** de la seguridad militar hacia la política, la económica, la social y la ambiental
- **Profundización o transversal:**
 - Seguridad humana y seguridad de género o seguridad humana, de género y ambiental con resolución de conflictos: HUGE seg.
 - Espacial: familiar, comunitaria, nacional, regional, continental, internacional, planeta Tierra
- **Sectorización:** agua, tierras, biodiversidad, alimentos, salud, bienestar, hogar, familia, pública, energética, tránsito, y otras

Desde 1990: ampliar, profundizar & sectorizar

- **Ampliar** (5 dimensiones)
- **Profundizar** (del Estado hacia los humanos y género: niveles, actores)
- **Sectorización** (energía, alimentos, salud, agua, suelos)

Dimensiones de seguridad ⇒ ↓ Niveles de seguridad	Militar	Político	Económico	Ambiental ↓	Societal
Humano, género ⇒		Seg. de género, equidad	Igualdad: seguridad financiera, trabajo, legal, ingresos	Sustentabilidad: causa y víctima	Igualdad: seguridad alimentaria, agua, salud, bienestar
Sociedad/Comunidad	Prevenc. desastres	Seg. pública	Bienestar, econom. de solidaridad	↓↑ Resiliencia	Seguridad d. buen vivir, bienestar
Nacional	Reducir y liberar recursos para desarrollo social		Seguridad energética, agua, alimentaria	↓↑ Desastres	Seguridad alimentaria y de salud
Internacional Regional	Control de armas, minas	Negocia acuerdo, tratados	Estabilidad económica/ financ., BID	Post-Kyoto, CBD, suelo, agua	Seguridad de agua/aliment suelo
Global/Planetario ⇒	DRR	DH	Seguros/des.	CAG, FMA, DRR	Der. sociales

Escuela de Copenhague: Teoría de Seguritización (Ole Waever)

- **Seguritización:** procesos discursivos & políticos mediante los cuales un entendimiento intersubjetivo es construido dentro de una comunidad política para tratar algo como una amenaza existencial hacia un objeto de referencia valuado, lo que autoriza hacer un llamado urgente e implementar medidas excepcionales para contrarrestar la amenaza.
- **‘Objeto de referencia’** (amenazado y reclama el derecho de querer sobrevivir, e.g. **Estado, los valores liberales del mercado, el ambiente**),
- **‘Actor que seguritiza’** (quién reclama – acto del discurso – y explica la amenaza existencial hacia un objeto de referencia, el cual legitima medidas extraordinarias, frecuentemente llevadas a cabo por el actor)
- **‘Audiencia’** (debe ser convencida para que el acto del discurso sea exitoso y permita efectuar las medidas extraordinarias).
- **Los analistas no pueden definir ‘¿qué es seguridad?’** duda: ampliada o limitada, pero lo más importante es que se puede estudiar empírica, política e históricamente
- **¿Quién decide y bajo qué condiciones y cómo se seguritiza?**
- **¿Cuáles son los efectos?** ¿Cómo cambia la política cuando un asunto político normal se transforma en uno de urgencia, con prioridad excepcional y dentro del marco de **‘un asunto de seguridad’**.

Ampliación y profundización del concepto seguridad

Nivel de expansión	Determinación <i>¿Cuál seguridad?</i>	Modo de expansión, Objeto de referencia <i>¿Seguridad para quién?</i>	Valores en riesgos <i>¿Seguridad de qué?</i>	Fuentes de amenazas <i>¿Seguridad de quién o de qué?</i>
Sin expansión	Seguridad nacional (dimensión política, militar)	El Estado	Soberanía, integridad territorial	Otros Estados, terrorismo, actores subestatales, guerrilla
Aumentado	Seguridad societal	Naciones, grupos sociales, vulnerables	Unidad nacional e identidad nacional	(Estados), naciones, inmigrantes, culturas ajenas
Radical	Seguridad Humana	Individuos (humanidad)	Supervivencia, calidad de vida, integridad cultural	El Estado, globalización, naturaleza, CC, pobreza, fundamentalismo
Ultra-radical	Seguridad ambiental	Ecosistema urbano y agrícola	Sustentabilidad	Naturaleza, humanidad
Trans-radical	Seguridad de Género	Mujeres, niños, indígenas, ancianos, minorías	Relaciones de género, equidad, identidad, relaciones sociales	Patriarcado, instituciones totalitarias (élites, gobiernos, religiones, cultura), intolerancia

3. Seguridad Humana

Seguridad humana ha evolucionado desde 1989:

- **1989: Arthur Westing (PRIO analizó impacto de herbicidas sobre ambiente durante la guerra de Vietnam)**
- **1990: Enero Pres. Arias organiza una reunión en Costa Rica**
- **1994: Mabhub ul Haq: PNUD 1994 Reporte sobre SH**
- **1996-2008: UNESCO: dialogo global**
- **1999: Comisión de SH: Reporte Human Security Now (2003): iniciativa japonesa**
- **1999: Red de SH (Noruega y Canadá)**
- **2000: consejo de Seguridad ONU (Iniciativa canadiense)**
- **2003: OEA Declaración sobre SH**
- **2005: Asamblea General ONU: Documento sobre SH**
- **2006: Amigos de SH (Japón/México, coordinadores)**
- **2008,2010,2011: Asamblea General ONU: debates informales s/SH**
- **2010: Reporte del Secretario General de la ONU sobre SH**

Historia de SH: Debate en Costa Rica

- En enero **1990**, una **Mesa Redonda Norte-Sur** sobre la “economía de paz” llamó
 - a un nuevo concepto de seguridad global” donde la “orientación de defensa y política exterior cambiará de objetivos casi exclusivamente militares...hacia un entendimiento más amplio para una seguridad de los individuos, libres de violencia social, estrés económico y degradación ambiental”.
- Participaron **Presidente Oscar Arias (Costa Rica)**, **Presidente Obasanjo (Nigeria)**, Robert Mc Namara (EUA), Jim Grant (UNICEF), Maurice Strong (Canadá), Inga Thorsson (Suecia), Brian Urquhart (ONU). Se requiere atender la “**inseguridad individual** y superar los obstáculos para un plena realización de los individuos”.

PNUD Reporte 1994

- *Nuevas dimensiones de la seguridad humana:*
 - PNUD definió la seguridad humana como “ausencia de miedo y ausencia de necesidades.”
 - **Cuatro características básicas:** universal, centrado en la gente, interdependiente y con prevención temprana
 - **Siete componentes claves:** seguridad económica, alimentaria, de **salud**, ambiental, personal, comunitaria y política.
 - Seguridad ... significa ausencia de **constantes amenazas** de hambre, enfermedades, crimen y represión. Significa también **protección de rupturas súbitas** y dañinas en los padrones de nuestra **vida cotidiana**– sea en nuestros hogares, sea nuestro trabajo, nuestra comunidad o nuestro entorno natural.

Seguridad Humana

- Seguridad humana es **otra visión del mundo** y representa **alternativas al armamentismo** y la violencia. Promueve respeto a los **derechos sociales y humanos**; protege a **refugiados y migrantes**; ayuda en **desastres** y promueve modelos de desarrollo con equidad de género, igualdad social y diversidad cultural, donde hay **libertad de expresión y tolerancia**.
- “Es **protección** ante riesgos de enfermedades, hambre, desempleo, crimen, conflictos sociales, represión política, accidentes tóxicos y daños ambientales” (PNUD, 1996: 23).
- Se logra seguridad humana, cuando comunidades y grupos sociales cuentan con los medios necesarios para **eliminar la pobreza**, mitigar las amenazas, **conservar** el ambiente y mejorar los **derechos sociales** con plena libertad y tranquilidad.

4 Pilares de Seguridad Humana

(Brauch, 2005a y b)

1. **“Ausencia de amenazas”** donde se reducen los peligros de perder la vida por minas personales, armas pequeñas y condiciones naturales que obligan a la población a emigrar (UNESCO, HSN); **Acercamiento canadiense: *Human Security Report***
2. **“Ausencia de miedo”** donde se limita la vulnerabilidad social mediante el combate a la pobreza, el respeto a derechos humanos y con políticas de igualdad y equidad (PNUD 1994; CHS 2003: Ogata/Sen: *Human Security Now*); **Acercamiento japonés;**
3. **“Ausencia de riesgos naturales”**, donde se reduce la vulnerabilidad social y la posibilidad de que eventos naturales extremos se conviertan en desastres sociales (Bogardi/Brauch 2005; Brauch 2005a, 2005b); **Acercamiento de la UNU (EHS)**
4. **“Vivir con dignidad”** (Kofi Annan en su reporte: *In Larger Freedom* (Marzo 2005), **Acercamiento de la ONU**

Definición de SH de Ogata/Sen

“SH complementa la seguridad nacional, mejora los **DH y consolida el desarrollo humano**. Ayuda a proteger a personas contra **amenazas** a individuos y comunidades y además, los empodera para actuar por si mismo”.

Por ello SH “protege los **elementos vitales** de todas las vidas humanas de modo tal que mejore la libertad y los anhelos humanos. SH significa proteger las libertades fundamentales – libertades son esenciales para la vida. Significa proteger a personas ante amenazas y situaciones críticas... Significa utilizar procesos que se fincan sobre la **fuerza de los pueblos** y sus aspiraciones. Significa crear **sistemas políticos, sociales, ambientales, económicos, militares y cultures** que juntos dan a las personas elementos para construir su **supervivencia, su bienestar y su dignidad**”.

Segundo Pilar de SH: Ausencia de Necesidades: paz estructural

- **Amplio:** agenda abarcadora
- **Metas:** reduce vulnerabilidades sociales en economía salud, ambiente alimentos, etc. y ofrece empoderamiento de personas
- **Amenazas:** enfermedades, pobreza, crisis, hambre, desempleo, crímenes, conflictos sociales, represión política, degradación de suelos, deforestación, contaminación, migración, tráfico de drogas, etc.
- **Ogata/Sen: 2 acercamientos: Protección y Empoderamiento**
 - protección ante conflictos violentos y proliferación de armas
 - protección y fondos para situaciones de post conflictos
 - reforzar el Estado de derecho
 - desarrollar normas e instituciones que combaten a la inseguridad
- **Empoderamiento :**
 - alcanzar las Metas de Desarrollo del Milenio (MDM), erradicar la pobreza, crear un mercado justo
 - desarrollo sustentable
 - acceso universal a la salud
 - educación universal
- **Protección y Empoderamiento se refuerzan mutuamente**

Tercer Pilar: Ausencia ante Desastres


- **Meta:** reducir vulnerabilidad y crear capacidades, mecanismos de reacciones y resiliencia entre sociedades enfrentadas a desastres naturales y humanos
- **Amenazas**
 - **Ambiental:** inundaciones, sequías, otros desastres naturales, destrucción ambiental, falta de agua limpia, cambio climático, destrucción de reservas de peces, agotamiento de recursos (petróleo)
 - **Social:** pobreza, falta de vivienda, alimentos, agua, accidentes, crecimiento poblacional, terrorismos, crimen organizado
 - **Desarrollar indicadores de vulnerabilidad y reducir la vulnerabilidad**
 - **Sistemas de alerta temprano**
 - Preparación ante desastres con educación
 - Coordinación local, regional y nacional con respuestas ante desastres
 - Desarrollar guías de reconstrucción post evento
 - **Estrategias de largo plazo:** Protocolo de Post-Kyoto y de Montreal
 - **Medidas de mitigamiento:** presas, limitar habitaciones en zonas de riesgo, control de natalidad, no hacer basura, energía renovable, ordenamiento territorial
 - **Medidas de adaptación:** Ej. energía renovable, reubicaciones de personas
- **Consolidar resiliencia y desarrollo con paz sustentables (UNU-EHS, 2005)**



Cuarto Pilar de SH: Vivir con Dignidad

(Kofi Annan, 2005)

Un concepto más amplio de la libertad: desarrollo, seguridad y derechos humanos para todos en un Estado de derecho con leyes y obligaciones

A photograph of three individuals standing in front of a large, circular emblem of the United Nations. The emblem features a world map surrounded by olive branches. On the left, a man with glasses and a dark suit stands with his hands clasped. In the center, a man in a dark suit and tie stands with his hands at his sides. On the right, a woman in a light-colored patterned jacket holds a blue folder or book. The background is a wood-paneled wall.

**Impacto en la política de
seguridad**

Photo by Osamu Honda 2003

Agenda de Derechos Humanos

Actores representativos y centrales	Elementos claves (agendas políticas)	Ejemplos de estrategias y medios claves	Objeto de referencia
<ul style="list-style-type: none"> • Kofi Annan (2005) • Grupo Europeo sobre Capabilidades de Seguridad 	<ul style="list-style-type: none"> • legal <i>protección empoderamiento personal, económico derechos sociales y humanos</i> 	<ul style="list-style-type: none"> • Rol de las leyes • Aplicación de la ley • Gobernanza democrática • Sanciones • Persecución: Corte Internacional de Justicia en La Haya 	<ul style="list-style-type: none"> • <i>Individuo</i> (como víctima de violaciones o poco respeto a los derechos humanos) • <i>Social</i> (derecho colectivos, tenencia de la tierra, entorno natural)

Peligros a la SH	Seguridad Humana: SH			
	Amenazas	Desafíos	Vulnerabilidad ante	Riesgos para
Subdesarrollo ('ausencia de miedos') Paz estructural	<ul style="list-style-type: none"> - bienestar - salud -alimentos -expectativas de vida 	<ul style="list-style-type: none"> - redes sociales -desarrollo humano - alimentos sanos -patrimonio - equidad 	<ul style="list-style-type: none"> - crisis económicas -epidemias - pobreza - hambre - desigualdad - discriminación 	los más vulnerables (sociales, económicos), expuestos a falta de desarrollo, violencia, discriminación, negligencia y desastres: <ul style="list-style-type: none"> - campesinos - pobres - mujeres - niños - ancianos - indígenas - minorías - minusválidos - desempleados
Conflictos y violación a derechos sociales y humanos ('ausencia de amenazas') Paz física	<ul style="list-style-type: none"> -vida y seguridad personal (guerras) - identidad, valores, representación social 	<ul style="list-style-type: none"> - sentimiento de seguridad comunitaria -derechos sociales y humanos - democracia 	<ul style="list-style-type: none"> - caciques de guerra - régimen y dirigentes corruptos, -abusos a derechos sociales y humanos -violencia género 	
Peligros naturales y desastres ('ausencia de riesgos naturales') Paz y desarrollo sustentables	<ul style="list-style-type: none"> - supervivencia - hogar -comunidades - ciudades perdidas 	<ul style="list-style-type: none"> - desarrollo sustentable -soberanía alimentaria -seguridad territorial, agua 	<ul style="list-style-type: none"> - Población expuesta -Supervivencia - hábitat - enfermedades (cólera, dengue, malaria, VIH-SIDA) 	

Superación de Pobreza y Recuperación Ambiental

**Inversión en ciencias
interdisciplinarias
de desarrollo sustentable**

**Inversión en
reducción
de
pobreza**

**Bienestar
mejora**

**Susten-
tabilidad
de eco-
sistemas**

**Inversión
en
conserva-
ción
ambiental**

Desarrollo y paz sustentables

